

辽宁省“十四五”对外开放规划

辽宁省“十四五”对外开放规划，主要依据《辽宁省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和商务部《“十四五”商务发展规划》编制，阐明“十四五”时期辽宁对外开放的指导思想、主要目标、重点任务、重大举措，是全省各地区、各有关部门推动对外开放工作的重要依据。

第一章 编制依据和发展基础

第一节 编制依据

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示精神，贯彻落实党中央、国务院决策部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推进新时代辽宁深度融入国家高水平对外开放大格局，打造成为对外开放新前沿，推动辽宁全面振兴全方位振兴。主要依据包括：

习近平总书记重要讲话和指示精神。习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示精神，关于经济社会高质量发展、“十四五”规划编制工作以及关于对外开放工

作的重要讲话精神。

党中央、国务院重大决策部署。党的十九大和十九届历次全会精神，中央经济工作会议精神、中央全面深化改革委员会会议、中央财经委员会会议等重要会议精神，关于推动高质量发展、建设现代化经济体系、支持东北振兴发展等重要文件精神 and 决策部署。国务院关于进一步做好利用外资工作的意见，关于推进对外贸易创新发展的实施意见，关于建设自由贸易港（以下简称自贸港）、自由贸易试验区（以下简称自贸试验区）、跨境电子商务综合试验区（以下简称跨境电商综试区）、国家级新区等重要文件精神，“十四五”商务发展规划，商务部全面深化服务贸易创新发展试点总体方案。

省委、省政府总体要求。辽宁省第十三次党代会、省委经济工作会议精神，《中共辽宁省委关于制定辽宁省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，贯彻落实党中央、国务院决策部署的重要文件和相关重点工作部署。

第二节 发展基础

“十三五”期间，辽宁对外开放工作在省委、省政府的领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落党的党的十九大和十九届历次全会精神，深入

贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示精神，积极应对纷繁复杂的国内外形势特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，凝心聚力、迎难而上、奋力攻坚，全省开放型经济实现了持续较快发展，对外开放水平不断提升，为辽宁经济社会发展作出了重要贡献。

开放影响力不断扩大。“十三五”期间，辽宁举办了夏季达沃斯论坛、中国民营企业 500 强峰会、全球工业互联网大会、首届辽宁国际投资贸易洽谈会、中国国际数字和软件服务交易会、中国国际装备制造业博览会等重大经贸活动，成功签约一批高质量合作项目。辽宁—德国巴登符腾堡州混委会、新加坡—辽宁经贸合作理事会、辽宁省·京畿道·神奈川县三省县道友好交流大会、辽宁—富山联谊会等对外联络平台机制作用发挥良好。省委、省政府领导多次出访日本、香港、德国、法国、英国等重点国家（地区），推动一批重大外资项目入驻辽宁。连续三年赴粤港澳大湾区、长三角区域、京津冀协同发展区开展招商引资促进周活动，签订了一批重大招商引资项目合作协议，已成为辽宁招商引资的品牌活动。成功举办第五次中国—中东欧国家地方省州长联合会工作组会议，中东欧国家代表团“辽宁行”“一带一路”国家新闻官员和媒体人员“辽宁行”、海外侨胞“辽宁行”等活动，有效扩大了辽宁的国际知名度和影响力。借助中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会、中国—东盟博览

会、中国—非洲经贸博览会等国家级国际经贸活动，全方位、多层次展示辽宁经济社会发展新成就、新形象、新优势、新机遇。

开放政策体系基本形成。“十三五”期间，辽宁注重加强对外开放的顶层设计，先后出台了《中共辽宁省委 辽宁省人民政府关于加快构建开放新格局以全面开放引领全面振兴的意见》（辽委发〔2018〕20号）、《中共辽宁省委办公厅 辽宁省人民政府办公厅印发〈关于深度融合共建“一带一路”建设开放合作新高地的实施意见〉的通知》（辽委办发〔2018〕132号）、《辽宁省人民政府关于加快东北亚经贸合作打造对外开放新前沿的意见》（辽政发〔2019〕15号）等一系列对外开放指导性文件，确定了以全面开放引领全面振兴的总体战略，进一步做好对外开放制度性、结构性安排，逐渐完善对外开放政策体系。

开放合作领域不断拓展。在经贸领域不断扩大对外开放的同时，科教文卫、人文交流、金融等领域对外开放不断取得新突破。国际合作科技项目、联合研发机构、科技合作基地等国际科技合作体系逐步完善，“海外学子创业周”“‘一带一路’辽宁科技创新合作周”等活动影响力不断扩大。省内高校与全球1000多所高等教育组织机构建立了广泛的交流合作关系，举办国际会议200余次、建设18个国别和区域研究中心、招收166个国家留学生2.77万人次、拥有海

外孔子学院和孔子课堂 35 个。与东北亚、中东欧、非洲等国家友好交流频繁，举办了匈牙利文化周、日中青少年交流会、外国友人看辽宁、中日传统文化友好交流等一系列人文交流活动，优秀动画片、纪录片、图书逐步走出国门，文化艺术团体赴海外几十个国家进行交流汇演，结合重要外事活动、国际旅游交流合作平台举办旅游交流、经贸推介活动。全省现有外资银行分支机构 24 家。截至 2020 年末，全省金融机构累计办理跨境人民币收付金额 12417 亿元，与 56 个“一带一路”沿线国家开展跨境人民币结算业务。

开放载体建设逐步完善。中国（辽宁）自由贸易试验区建设取得阶段性成果，国家赋予辽宁的 123 项试点任务全部完成，12 项辽宁经验在全国复制推广，113 项改革创新经验向全省复制推广，中国（辽宁）自由贸易试验区内新增注册企业 6 万户，新增注册资本 8000 亿元。截至 2020 年末，全省共有国家级经济技术开发区 9 个、国家级边境经济合作区 1 个、省级经济技术开发区 81 个；沈阳、大连、抚顺、营口、盘锦 5 个城市获批国家级跨境电子商务综合试验区；长兴岛港口岸通过国家验收正式开放，全省正式开放口岸达到 13 个；沈阳、营口 2 个新设综合保税区实现封关运营，全省综合保税区数量达到 5 个。国际贸易“单一窗口”标准版在全国率先实现海陆空口岸主要业务全覆盖。辽宁中欧班列通达 10 个国家 40 多个城市。沈阳至法兰克福空中航线复

航，沈阳、大连与日韩、东南亚、欧美等国家现有国际航线52条。辽宁港口整合工作取得较大进展，初步形成大连太平湾合作创新区开发建设总体方案。

招商引资成效显著。“十三五”期间全省累计引进外资190亿美元。2018—2020年，全省引进内外资资金1.4万亿元，年均增长10%以上。投资领域逐渐由原来的冶金、石化、汽车等传统领域向新一代信息技术产业、智能制造、先进材料、生物医药、新能源和节能环保、现代服务业等新兴领域拓展。华晨宝马、华晨雷诺、大连英特尔、日本电产、恒力石化、宝来利安德巴塞尔等一批重大内外资项目投产增资，华为、京东、腾讯、华润、光大、香港新华集团等世界500强企业先后与辽宁签订了战略合作协议。

对外货物贸易稳中提质。“十三五”期间，全省货物贸易进出口累计33791.9亿元，年均增长1.86%，辽宁商品已经出口到全球214个国家和地区。一般贸易进出口额由“十二五”期末的3219.5亿元提升至4170.3亿元，占比由“十二五”期末的38.3%增至2020年的63.7%。机电产品、高新技术产品出口额占比分别由“十二五”期末的38.3%、8.9%提升至2020年的50.3%、18%。鞍山西柳服装城、大连金普新区分别获批国家市场采购贸易方式试点和国家进口贸易促进创新示范区，省政府批准丹东市新设5个边民互市贸易区，外贸综合服务企业、外贸转型升级基地、跨境电

商综试区、国际营销网络等外贸新业态发展取得新进展，为辽宁外贸发展注入新动能。

服务贸易优化发展。“十三五”期间，服务贸易逆差明显减少，“十三五”末期，服务出口总额占服务进出口总额的比重达到40.2%，比“十二五”末期提高9.1个百分点。计算机和信息服务、研发设计、咨询服务、知识产权使用等知识密集型服务贸易发展迅速。培育建设一批国家级服务出口平台载体，大连市成为国家全面深化服务贸易创新发展试点，沈阳市和大连市成为国家服务外包示范城市，辽宁中医药大学和大连神谷中医医院成为国家中医药服务出口基地，大连高新技术产业园区成为国家数字服务出口基地，北方联合出版传媒（集团）股份有限公司、沈阳杂技演艺集团有限公司等5家公司成为国家级重点文化出口企业。

“走出去”有序推进。“十三五”期间，辽宁共备案（核准）对外投资企业696家，协议投资总额137.5亿美元，中方投资额114.6亿美元；对外承包工程新签合同782份，新签合同额108.1亿美元，完成营业额61.6亿美元，外派劳务人员91290人。成功并购美国罗宾斯、德国卡酷思、杜尔集团全资子公司、乌纳铝业、韩国施诺时等一批跨国投资项目，成功实施孟加拉帕亚拉一期二期燃煤电站EPC、伊拉克萨拉哈燃油气电站、马来西亚焦化厂、尼日利亚水泥生产线和浮法玻璃厂等一批典型重大国际工程承包项目，特变电

工沈变集团几内亚阿玛利亚水电站投建营一体化项目正式启动。

第二章 “十四五”时期面临的发展环境

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年目标奋斗进军的第一个五年，是加快推进辽宁全面振兴全方位振兴的关键时期，辽宁对外开放既面临重大的发展机遇，也面临错综复杂的风险挑战。

从国际看：在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国坚定不移统筹好国内国际两个大局，做好疫情防控和经济社会发展工作，成为2020年全球经济唯一实现正增长的主要经济体。中国超大市场规模优势进一步显现，连续四年保持第一货物贸易大国，服务贸易居全球第二，利用外资居世界第二，对外投资稳居世界前列。中国参与全球经济治理能力不断提高，积极参与世贸组织改革，已累计与26个国家和地区签署19个自贸协定，特别是区域全面经济伙伴关系协定（以下简称RCEP）生效和中欧投资协定谈判完成，为我国推进高水平对外开放奠定了坚实基础。我国参与国际经济合作和竞争新优势不断增强，逐步成为全球经济的重要贡献者、引领者，中国商品、中国服务、中国投资的国际影响力持续提升。

新冠肺炎疫情全球大流行让国际环境愈发复杂恶劣，国

际形势多变急变，“黑天鹅”“灰犀牛”事件多出迭出，贸易保护主义、单边主义涌动躁动，国际市场、全球投资贸易格局等都面临前所未有的大变革。国际经贸规则调整步伐加快，我国在关税、市场开放、知识产权等诸多方面将面临来自美国、欧盟的更大压力。全球产业链、价值链、供应链加速整合，制造业从发达国家向发展中国家转移放缓，全球各主要经济体均注重发展实体经济并将新能源、新材料、智能制造及互联网应用放在国际竞争突出位置，欧美日加强了对技术转让和企业兼并的限制，主要大国都在纷纷争夺未来发展的战略制高点。

从国内看：随着我国在世界经济中的地位持续上升，同世界经济的联系会更加紧密，为其他国家提供的市场机会将更加广阔，成为吸引国际商品和要素资源的巨大引力市场。我国已进入高质量发展阶段，经济发展具有多方面优势和条件，制度优势显著、经济长期向好、市场空间广阔、发展韧性强大。国家大力推进的“一带一路”倡议和自由贸易试验区、自贸港建设方兴未艾，重大区域经济发展战略带动作用明显。国家正在加快构建以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局。这是适应我国新发展阶段要求的必然选择，是与时俱进提升我国经济发展水平、塑造我国国际合作竞争新优势的战略抉择，是事关全局的系统性深层次变革。我国将坚持扩大内需这个战略基点，畅通国内大循

环，贯通生产、分配、流通、消费各个环节。我国将深入参与国际大循环，推进更高水平对外开放，推进内需和外需、进口和出口、引进投资和对外投资协调发展。

进入新发展阶段，我国发展不平衡不充分问题依然突出。随着外部环境和发​​展所具有的要素禀赋的变化，资源和市场两头在外的国际大循环动能明显减弱。受原材料上涨、劳动力成本逐年上升、物流成本居高不下、人民币升值等因素影响，我国稳外资稳外贸面临较大困难。我国已进入工业化中后期，制造业增长放缓并逐步迈向中高端，现代服务业发展呈加快趋势，发展动力从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动的内涵型增长。新冠疫情发生后，一些国家正在推动制造业回流，各国采取更多措施推动产业链本地化，国内产业链自主可控能力面临重大挑战。

从我省看：过去五年，全省上下深入学习贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示精神，贯彻新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，推动经济高质量发展，积极构建对外开放新格局，出台了一系列对外开放政策措施，加快补齐开放合作短板，我省对外开放发展的内在动力不断增强。中国（辽宁）自由贸易试验区、沈抚改革创新示范区、大连金普新区、沈大国家自主创新示范区、中日（大连）地方发展合作示范区、跨境电商综试区等一系列高能级开放平台加快建设。辽宁交通基础设施更加完善，铁

路、公路、水路、航空等现代化、立体化、国际化交通综合网加速构建。辽宁营商环境逐步优化，与国内经济发达地区的体制、政策差距逐步缩小。辽宁的产业、资源、科教、生态、区位等优势依然相对突出，辽宁具备发展更高层次开放型经济的基础和条件，正从货物贸易便利化向人力、资本、技术等生产要素自由流动转变提升，新时代辽宁站在了打造对外开放新前沿的历史起点上。

当前，辽宁经济社会发展仍然面临诸多风险和挑战，总需求不足、经济循环不畅等宏观条件仍未得到有效改善，自身存在的结构性、体制性矛盾更加凸显，保持经济平稳运行难度加大。辽宁振兴发展仍处于滚石上山、爬坡过坎的关键阶段，经济社会发展正由传统模式加速向新科技革命驱动模式转型，辽宁将面临更为激烈的国际国内产业竞争，需要破解更为深层次问题。习近平总书记在“9·28”重要讲话中专门指出体制机制、经济结构、思想观念、对外开放等四个制约辽宁乃至东北经济发展的短板。辽宁在开放领域的问题突出表现为开放进展不快、步伐不大、融入共建“一带一路”的大格局尚未形成，贸易、投资、通道、平台之间缺乏统筹，对外开放水平同沿海发达省（市）相比差距较大，开放环境建设、开放理念仍需要进一步提升，开放通道建设水平较低，对外开放对辽宁振兴的带动作用不大。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示精神，牢牢把握我国进入新发展阶段、贯彻新发展理念的丰富内涵和实践要求，立足深度融入国家对外开放大格局、服务构建国内国际相互促进“双循环”新发展格局和高质量参与“一带一路”建设，充分发挥辽宁的区位和产业优势，以加快推进东北亚经贸深度合作为重点，优化对内对外开放布局，统筹投资、贸易、通道、平台建设，提升对内对外开放合作层级，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，建设更高水平开放型经济新体制，以高水平开放推动高质量发展，以全面开放引领全面振兴，把辽宁打造成为对外开放新前沿。

第二节 基本原则

深化改革、全面开放。坚持以体制机制改革为重点，充分发挥市场主体作用，促进各类要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合。发挥政府引领作用，加强服务和监管，营造开放透明的办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态

宜居的市场化、法治化、国际化营商环境。全面开展经贸、科技、教育、文化、医药等领域的国际交流与合作，以全方位、高层次、高水平的大开放，带动辽宁经济社会大发展。

理念引领、创新开放。坚持新发展理念抓开放工作，以开放促创新、促发展。创新国际进出口贸易和国际双向投资新模式、新平台，持续优化对外贸易和投资结构，提高综合运用国际国内两个市场、两种资源的能力，推动贸易结构、资本结构、市场结构、要素结构以及空间发展结构的全方位优化。推进以高端制造业、现代服务业为重点的高水平对外开放，引导新产业、新业态形成，培育经济增长新动力，提升发展质量和水平，全面构筑辽宁开放型创新型经济体系。

内外联动、协调开放。坚持国际国内、省内省外联动，打造陆海统筹、港区城协调联动、陆海空多式联运的全面开放格局。坚持对内与对外开放、内资与外资、货物贸易与服务贸易、进口与出口、“走出去”与“引进来”、线上与线下协调发展，在投资、贸易、通道、平台建设相互促进中建设高水平开放型经济，融入国内国际“双循环”新格局。加强与重点国家和地区合作，对接国家重点区域开放战略，深化高层次交流与合作，吸引高端要素集聚，推动辽宁经济高质量发展。

积极主动、安全开放。我国进入新发展阶段后，应对外部经济风险、维护国家经济安全的压力前所未有，“引进来”

与“走出去”在深度、广度、节奏上都是前所未有。辽宁要发展更高层次的开放型经济，必须统筹安全与发展，主动参与国家推动的全球经济化进程、全球经济治理，参与国际经济合作和竞争，处理好对外开放同维护经济安全的关系。坚持新发展理念，把握好自立自强与开放合作的关系，处理好参与国际分工与保障国家安全的关系，既积极引入外资，又做好安全审查，在确保安全前提下扩大开放。

第三节 主要目标

到 2025 年，全省开放型经济水平显著提升，全省货物贸易进出口增幅高于全国平均水平，服务贸易在对外贸易总额中占比逐步提高，招商引资到位资金年均增长 10% 以上，对外经济合作水平进一步提高，开放型经济新体制机制基本形成，在建设对外开放大枢纽、构建对外开放大平台、畅通对外开放大通道等方面取得重要进展，成为对外开放新前沿。

货物贸易量稳质升。货物贸易进出口稳定增长，高新技术产品出口占比逐步提高，跨境电子商务、外贸综合服务 etc 外贸新业态出口成为新的重要增长点；进口规模进一步扩大，先进技术、设备及关键零部件、战略性资源能源等进口大幅提高，国际化多元化市场格局更趋完善。

服务贸易稳步发展。全省服务贸易在对外贸易总额中占

比逐步提高，服务出口占比稳步提升，服务贸易结构持续优化，服务贸易成为对外开放、转变经济发展方式、促进高质量发展的新动力。

招商引资稳步增长。“十四五”时期，全省招商引资到位资金年均增长10%以上，实际利用外资稳步增长；招商引资成为培育新动能的重要抓手，内外资结构不断优化，高端制造业和现代服务业吸引投资逐步占主导地位，智能科技、数据产业、工业互联网等为全省经济社会发展不断赋能。

国际合作稳步提升。“十四五”时期，境外投资、对外承包工程规模持续扩大、质量不断提升，与“一带一路”沿线重点国家、新兴市场国家的产能合作水平大幅提升，打造一批“走出去”骨干项目，对外承包工程产业链条进一步延伸，境外经贸合作园区建设水平有效提高。

体制机制新优势初步形成。中国（辽宁）自由贸易试验区、沈抚改革创新示范区、中日（大连）地方发展合作示范区建设取得重要进展，收获一批高水平制度创新成果、突破一批共性政策瓶颈，新型贸易方式创新发展较快推进，外商投资负面清单管理体制体系和服务质量不断优化，办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的市场化、法治化、国际化营商环境建设取得突破性进展。

平台载体更加完善。各级各类园区不断转型升级创新发

展，引进落地一批具有重大影响力和带动作用的内外资项目，园区企业外贸进出口总额在全省占比超过50%；综合保税区等海关特殊监管区高质量发展，制度不断创新、功能不断完善，多元化发展；国际贸易“单一窗口”建设覆盖全省，贸易便利化水平显著提升，口岸区域合作和国际合作范围不断扩大，与世界的互联互通更加紧密高效。辽宁国际投资贸易洽谈会、大连夏季达沃斯论坛、中日（大连）博览会等重大开放活动效应显著提升。

| 专栏1 “十四五” 对外开放主要经济指标 | | | | |
|----------------------|---------|------|----------------|------|
| 指标名称 | 2020年 | | 2025年 | |
| | 数额 | 全国占比 | 增幅 | 全国占比 |
| 货物贸易进出口 | 6544亿元 | 2% | 高于全国平均 增长水平 | 稳定增加 |
| 服务贸易进出口 | 861.9亿元 | 4.5% | — | 稳步提高 |
| 招商引资 实际到位资金 | 5221亿元 | — | 年均高于10% | — |

第四章 主要任务

第一节 优化对外开放布局

以推动东北亚深度合作为重点，向东联动日本、韩国、朝鲜，向北深入参与中蒙俄经济走廊建设，向西对接新欧亚大陆桥，向南拓展东南亚国家，继续深化与美洲、大洋洲、欧洲、非洲等地区经贸合作，建设开放合作新高地。

深度融入“一带一路”建设。坚持共商共建共享原则，

加强与“一带一路”沿线国家务实合作，引导辽宁优势产业全球化布局，融入全球产业链价值链供应链构建，参与国际产业链重塑。支持辽宁企业特别是大型民营企业“走出去”，投资并购国外的一些优质资源、能源和技术产业。加强与日本、韩国、新加坡以及欧洲发达国家合作，开拓第三方市场。推动辽宁企业依托多元化投融资体系，充分发挥出口信用保险、开发银行、进出口银行以及大型国有银行等对“一带一路”项目的银保支持政策，参与轨道交通、水利、电力等重大项目建设，采用国家专项贷款基金和 PPP 等方式参与投、建、营一体化项目。建立健全境外投资风险防控和监测预警机制，指导辽宁“走出去”企业境外合规经营，提升参与国际经济合作的风险意识，积极参与健康丝绸之路、数字丝绸之路、绿色丝绸之路等合作。

高水平建设东北亚合作中心枢纽。借助我国超大规模国内市场、完整产业链、亚洲产业链的中心地位及通往“一带一路”沿线国家的海上、陆路国际物流网络优势，通过良好的营商环境和各项惠企政策，坚定日韩等发达国家企业投资辽宁、扎根辽宁的信心。推动在沈阳、大连、沈抚示范区等地区与日韩共建高起点、高水平、高质量的地方合作产业园。主动参与中日、中韩国家层面经济合作机制，发挥辽宁毗邻日韩及与日韩投资贸易合作密切的优势，积极争取国家有关部门支持，在面向日韩开放布局中多向辽宁倾斜，特别

是对日韩合作项目给予上海临港新片区和海南自贸港的产业及人才政策，优先打造辽宁东北亚经贸合作示范区。创新中日韩产业开放合作体制机制，打造改革系统集成、创新资源集聚、开放创新一体的东北亚经贸合作新高地。在高端装备、新材料、人工智能、节能环保、健康养老等领域开展有针对性的招商引资，重点吸引日韩世界 500 强企业、产业链中高端的行业龙头企业来辽宁投资。充分运用日本、韩国产业优势，加强在精密电子、高端制造业、钢铁、冶金、石化等传统产业以及电动汽车、汽车电池等产业领域的交流合作，推动做强做优辽宁产业链。积极拓展与日本、韩国地方自治体、中介机构、大型商社、金融机构的联络机制与信息互通。鼓励有条件的地区（开发区）在日韩设立经贸代表处。建好中日（大连）地方发展合作示范区。持续办好辽宁国际投资贸易洽谈会、中日（大连）博览会。进一步扩大中朝边民互市贸易规模，积极组织企业参加朝鲜平壤博览会，努力在经贸、交通、旅游、文化等领域合作取得新突破。

务实推动中蒙俄经济走廊建设。推动辽宁“一带一路”建设工作与俄罗斯远东地区自由港和跨越式发展区及中蒙俄经济走廊对接合作，以中国东北地区和俄远东及贝加尔地区政府间合作委员会机制和中俄边境地方间经贸合作工作组机制为平台，加强与俄罗斯地方政府间交流，为双方合作提供更广阔发展机遇。加强装备制造、能源电力、航空及发动

机、船舶制造、海洋航运、农林渔业、旅游等领域互利合作。支持在俄投资开发油气田、有色金属矿山等境外资源基地。推动辽宁扩大对俄农业、食品加工等领域的合作，鼓励双方木材加工企业开展全产业链合作，大力推进对俄远东海域渔业资源开发和海产养殖合作，推动双方在更大范围、更宽领域、更深层次上推进双方合作。引导辽宁企业开拓蒙古国市场，发挥好中蒙经贸联委会合作机制作用，积极开展基础设施、国际产能和畜牧业合作。推动沈阳五爱、鞍山西柳和辽阳佟二堡等市场内的重点企业“走进蒙古国”。加强同蒙古国农业合作，建立农业种植基地。支持辽宁企业对蒙古的肉类等农产品进行深加工，与蒙方共同拓展国际市场。

深化同欧洲、东盟等区域经贸合作。抓住中欧投资协定谈判已完成的重大机遇，加强与欧洲国家先进科技和高端装备制造制造业的投资贸易合作，在新一代信息技术、高端装备、新材料、生物医药等领域引进实施一批外资重大标志性工程。发挥辽宁—德国巴登符腾堡州混委会、欧洲科技商会等合作平台作用，吸引更多欧洲企业投资辽宁，推动中德（沈阳）高端装备制造产业园等国际合作园区建设取得新进展。借助辽宁与中东欧国家的经贸友好合作基础，务实推进一批经贸合作成果。充分利用 RCEP 和中国—东盟自由贸易区合作机制，深化与东盟地区全方位合作。积极引进新加坡在工业园区运营方面的先进经验，提升辽宁各类产业园区的开

发建设水准。推动与马来西亚、印尼等国开展经贸投资及旅游合作，主动参与我国与越南、柬埔寨、泰国等国的澜湄合作，在产能、贸易、旅游、医疗、文体等领域深化合作。拓展面向东盟地区产业投资，推动工程承包、建设运营、劳务输出和贸易合作相结合，促进我省相关产品出口，带动对外贸易发展。借助中国—非洲经贸博览会、中美省州合作工作组、中国拉美加勒比经济技术合作论坛等平台，推动辽宁与非洲、美洲开展经贸合作。

第二节 推动“一圈一带两区”开放

充分发挥沈阳、大连两市对外开放“双引擎”作用，引领沈阳现代化都市圈、辽宁沿海经济带以及辽西融入京津冀协同发展战略先导区、辽东绿色经济区对外开放。

推进沈阳现代化都市圈高水平协同开放。以沈阳为中心，以鞍山、抚顺、本溪、阜新、辽阳、铁岭、沈抚改革创新示范区为支撑，合力支持沈阳建设成为具有国际影响力的先进制造业中心、科技创新中心和区域金融中心。共建高水平开放平台，协力办好世界工业互联网大会、中国国际装备制造业博览会等国际展会，强化展会参展商对接服务，提升展会规模和影响力，推进招商引资项目协同，共同策划和开展贸易投资配套活动，加强都市圈内各类国际品牌展会和相关贸易投资活动协调联动。共同深化与相关国家和地区基础

设施互联互通、经贸合作及人文交流，支持沈阳成为解决“一带一路”建设项目投资和商业争议的区域服务中心，打造参与“一带一路”建设的共享平台。加强都市圈产业链协同建设，共同吸引发达国家先进制造业、现代服务业和战略性新兴产业投资，吸引跨国公司和国际组织区域总部落户都市圈。支持跨国公司在都市圈内设立全球研发中心、实验室和开放式创新平台，共同创造应用场景。共同参与国际经济合作，依托都市圈龙头企业的海外商业网络和海外运营经验优势，推动都市圈企业联手开拓国际市场，鼓励都市圈企业合作开展绿地投资、实施跨国兼并收购和共建产业园区，带动产品、设备、技术、标准、检验检测认证和管理服务等走出去。

以大连为龙头推进辽宁沿海经济带开发开放。以大连东北亚国际航运中心建设为支撑，推动物流、金融、商贸、信息、人才向沿海经济带集聚，打造特色突出、竞争力强、国内一流的临港产业带。依托大连与日本等国在高端制造业的融合互补优势，构建高端制造业深度合作体系，争取进入芯片、智能数控机床等高端制造业产业链下游。支持沿海各市向日本、德国等发达国家学习精细制造的理念和管理技术，推动开展高端技术人员的国际交流与合作，推动制造业向精细制造升级。依托现有交易场所依法依规开展大宗商品的现货、期货交易。全面加强沿海六市工作协调机制建设，一体

化协同推进沿海经济带开发开放，加强全方位合作对接，加强与环渤海地区其他城市群合作。充分发挥大连、锦州、营口、盘锦、葫芦岛等沿海各市及抚顺、辽阳的石化产业研发优势、产业优势、港口优势，探索在沿海城市新建大型原油储运和中转基地，大力发展精细化工产业，做强做优辽宁炼化产业，延伸辽宁石化产业链条，以大连长兴岛、盘锦辽滨两个国家级石化基地为龙头，引领建设世界级石化基地和精细化工产业带。发挥大连、盘锦、葫芦岛等高技术船舶和海工装备研发制造优势，打造具有国际竞争力的海洋先进装备制造基地。立足海洋特色资源和海洋开发需求，大力发展海洋生物医药、海洋新材料、海洋清洁能源等新兴产业。鼓励扶持发展远洋渔业，在境内外建立健全远洋渔业产运销配套的渔业产业基地。支持在丹东临港产业区设立互市贸易创新发展区，申请国家赋予互市贸易创新发展区综合保税功能，实现互市贸易落地加工政策与综合保税政策叠加。

推动辽西融入京津冀地区协同开发开放。发挥阜新、朝阳、葫芦岛毗邻京津冀的区位优势、交通连接优势，率先融入京津冀协同发展战略，加快推进国家级承接产业转移示范区建设，打造辽宁开放合作的西门户和新增长极。加强与京津冀地区的通道对接、产业对接、平台对接、市场对接，吸引京津冀企业、资本、人才来辽，推进产业链供应链资本链创新链深度融合，建设环京津冀先进制造业基地和高品质服

务业集聚区。依托区域内经济技术开发区和高新技术开发区等园区政策优势、主导产业，重点承接与本地产业结构匹配度高，具有一定本地配套能力的项目。

辽东绿色经济区可持续开发开放。推动辽东绿色经济区按生态优先、绿色发展路径开发开放，依托丰富的森林资源和优质水资源，引入国内外资金发展生物制药、现代中药、食品保健品和健康服务产业。充分发掘“两区”及省内的自然、文化、历史、人文等资源，积极发展面向京津冀以及全国的产品服务供给，建设优质农产品供应基地，积极开拓国际市场，引入内外资开发特色观光和文化体验项目，建设精品文旅、休闲产业融合发展带，打造全国乃至东北亚知名的生态休闲、人文历史旅游目的地。

第三节 全方位拓宽开放领域

聚焦辽宁创新驱动发展和产业结构优化，培育更多国际化人才，扩大辽宁在国际上的影响力和朋友圈，以制造业扩大对外开放支撑做好“三篇大文章”，用数字经济提升辽宁国际化发展水平，全面推动农业、科技、教育、医疗卫生、数字经济、金融、人文交流等领域扩大对外开放。

推动制造业扩大开放。围绕加快辽宁工业振兴，推动制造业高质量发展，全力做好结构调整“三篇大文章”推动辽宁制造业扩大开放。在高端装备制造、智能制造、新材料等

优势主导产业引进龙头企业和知名品牌，打造先进制造业基地。加大芯片制造、生物医药、工业互联网、增材制造等战略新兴产业引智引技；用数字经济产业为冶金、化工、建材等传统产业赋能，推动延伸产业链、提升价值链，促进传统产业绿色化、智能化。支持境内外优势企业、资本参与辽宁企业兼并重组和制造业创新中心建设，着力引入高层次人才、先进技术、管理观念和制度。支持辽宁制造业企业通过海内外并购，开展强强联合、上下游整合，在先进装备制造等领域形成一批处于国际产业分工关键环节、具有国际竞争力的骨干企业，打造一批进入中国 500 强的知名企业，积极努力争取进入世界 500 强。

推进农业领域开放发展。加强国际农业科技交流合作，积极引进现代农业先进技术，提升农业科技自主创新水平，加快农业现代化发展。参与国际农业综合开发和农产品有效供给，培育一批具有国际视野和运营能力的龙头企业，打造一批具有世界品质和品牌影响的农产品出口基地，培养一批具有辽宁特色的大型跨国农业企业集团，引领带动辽宁农业企业在全域范围内布局产业链。打造辽宁农业对外开放合作试验区，推进与日本、韩国及欧洲等国家和地区在先进农业、食品科技方面的交流合作和成果转化，规划建设中日韩现代高效农业示范园，推动一批大型国际合作项目尽快落地，招引入驻一批国内外农业及食品行业领军企业总部，打

造开放合作典型样板。深入对接粤港澳大湾区战略，发挥蔬菜、禽肉等特色农产品优势，争取更多农业园区和企业获得“菜篮子”工程认证。鼓励企业以设备、技术输出和直接投资的方式，到海外发展种植业、养殖业和农产品加工业。加快培植适应国际劳务市场的外派劳务资源，扩大农村劳动力对外输出。实施“互联网+农业”，推动企业开展跨境电子贸易，支持农产品跨国展示和交易平台建设。

推动数字经济产业开放发展。推动辽宁与日韩和“一带一路”沿线国家深入开展数字经济交流合作，打造数字信息产业国际合作示范园区，形成一批商贸、物流和科技创新等领域的数字化合作成果。充分发挥对日本、韩国区位和合作优势，不断完善交流合作机制，深化电子信息制造、智能制造、车联网、跨境电商、数字内容、智慧零售等重点领域互惠合作。吸引日韩、欧美等信息技术企业在辽宁省设立区域总部、研发中心。支持省内骨干企业、研究机构、行业组织搭建对日韩、对欧数字经济交流平台，推动在前沿技术创新、新兴产业培育、国际标准研制等方面务实开展合作，共同拓展国际市场。建立辽宁品牌网上展示中心，增强品牌产品国际影响力。支持骨干物流企业建设国际物流信息服务平台，实现与“一带一路”沿线国家和地区多式联运物流信息汇聚共享。支持骨干企业依托“一带一路”国家云服务中心在沿线国家建设国家级数据中心，为当地提供教育、金融、

税务、农业、城市等智慧数据服务。建立“投资辽宁”招商专业网站，宣传推介重大项目和政策。推动建立跨国技术转移中心，统筹开展技术研发、标准制定、技术合作等活动，推动形成相互确认的电子认证、电子签名和云计算可信服务、大数据服务、北斗导航与位置服务等交流合作。围绕跨境电商、智能制造、智慧城市等信息技术创新热点领域，形成一批示范性强、带动性强的重大技术合作项目。积极对接全球电子商务新模式新规则新标准，加强辽宁数字化贸易平台建设，加强跨境电商国际合作，推动国际贸易制度创新、管理创新、服务创新。

提升国际科技合作水平。坚持以全球视野谋划和推动科技创新，提高科技对外开放水平。深度融入共建“一带一路”，培育“一带一路”联合实验室或研发中心，推动高新技术企业“走出去”，与“一带一路”沿线国家在装备制造、生物医药、信息技术、现代农业等重点领域进行科技交流合作，开展国际技术转移，提升双方科技创新能力和行业技术水平。深耕日韩俄国际科技合作，推动优势科研力量与日韩俄知名科研院所在基础研究领域开展交流，深化与日韩中小企业科技合作，重点在人工智能、新材料、节能环保等产业和领域开展国际技术转移转化。巩固与欧美科技合作，鼓励科研单位与欧美发达国家知名大学、科研院所及著名企业建设国际联合研发中心，重点在智能制造、汽车、化工催化等

领域开展技术交流与合作。积极拓宽国际科技合作交流渠道，构建科技对外开放合作服务体系。打造重大国际科技活动品牌，继续支持举办“大连海外学子创业周”“俄罗斯科创周”等国际科技活动，吸引海外人才、技术、资金等资源集聚辽宁。加强国际科技合作基地建设，完善“项目—人才—基地”的国际科技合作模式，发挥基地在对外科技合作与交流中的引领和示范作用。聚焦日韩俄、中东欧以及南非等重点国家和地区，以科技服务机构为主体建设国际技术转移示范网络，整合各种国际科技创新资源，建立科技交流与合作网络信息平台。

加快和扩大教育对外开放。努力拓宽教育国际交流合作领域，加强与各国教育合作交流的频度深度，提高教育国际化的质量和水平，加快提升教育国际化的服务支撑能力，将辽宁打造成东北地区教育对外开放的重要窗口。坚持创新驱动发展，持续推进国际产学研用深度合作，加大关键核心技术国际联合攻关力度，努力攻克一批制约全省振兴发展的关键核心技术和“卡脖子”技术，全力打造创新资源集聚高地。积极引进国外优质教育资源，大力发展中外合作办学，在高端装备制造与新材料、新一代信息技术和智能技术、绿色化工与新能源等领域，加快培养全省“一圈一带两区”区域发展格局急需的高层次国际化人才。深入实施“留学辽宁”品牌计划，打造辽宁省来华留学教育示范基地、品牌专

业和品牌课程，全面提升留学生教育教学质量，促进来华留学事业的持续健康发展。聚焦国际科技前沿和国内、省内急需领域，进一步优化出国留学布局，稳定重点项目，开拓合作新渠道，扩大俄罗斯、乌克兰、白俄罗斯留学规模。建设好孔子学院合作大学联盟平台，整合资源、创新合作，扎实开展汉语国际推广工作，推进民心互通和文明交流互鉴。着力提升职业教育国际化水平，深化校企合作、产教融合，持续推进“双元制”办学，支持职业院校参与“鲁班工坊”建设，积极推动职业院校与国外高水平院校开展中外合作办学。

推进医疗健康领域国际交流合作。围绕国家区域医疗中心建设，加强与世界知名医疗机构、医学院校在前沿临床研究、医疗技术引进与应用、智慧医院等方面开展深度合作。推动辽宁医疗卫生机构在医务人员进修、全科医师培养等方面与国际友城院校与医疗机构之间的合作交流，学习先进技术和理念，加强重点学科团队培养，在医疗管理、卫生政策、科研攻关等领域开展务实合作，提高医院的技术能力和服务水平。积极承办高水平高层次的国际性学术技术交流研讨活动，搭建与国际高端医疗卫生人才的交流平台，进一步拓宽人才的学术技术视野。优化涉外医疗服务，在大型知名医院开设国际门诊部，建立与国际接轨的标准化涉外诊疗机制。推动具备条件的各级各类医疗机构进一步加强涉外医

疗服务能力建设，优化涉外医疗服务流程，持续提高外籍人士就医选择自由性和便利度，鼓励医疗机构加强与国际保险公司对接。发挥辽宁中医药资源优势，推动辽宁中医药产业走出去。引进域外先进医疗品牌和资金，在健康管理、康复、护理、养老等领域共建高端服务机构。

扩大金融业开放。提升省内金融机构国际化水平，鼓励省内金融机构与境外金融机构开展战略合作，助力省内企业国际化发展。加强与国际知名创投基金、投资银行等相关金融机构合作，强化科技金融国际合作机制。加大招商引资力度，吸引更多优质外资金融机构来我省设立分支机构，引进外资资产管理公司，吸引境外资金参与不良资产处置化解工作。引导外资银行发挥全球网络优势和经验，深度参与辽宁经济发展，支持重点项目与国际金融市场接轨。鼓励外资银行加大对医疗、高科技等新兴行业的信贷支持，发挥产品创新优势，为中小企业提供更加灵活、更具特色的金融解决方案。针对辽宁人口老龄化趋势，鼓励外资人身险公司研究具有针对性的养老、医疗、疾病、照护等专属保险产品。各级招商部门可邀请外资银行参与自贸区、产业园区等招商引资项目的初级对接、早期尽调和信息咨询工作，推动项目对接。

密切对外人文交流合作。重点加强与日韩俄、“一带一路”沿线国家的文化交流合作，健全对外文化交流机制和渠

道平台，加速推进“辽”字号文化品牌国际化进程，进一步优化核心文化产品出口结构，应用网络传播新模式推动辽宁文化走出去。主动融入国家外宣工作大局，在更大舞台、更广范围讲好辽宁故事、展示好辽宁形象、提升辽宁国际影响力。组织我省重点文化演艺团体、重点城市文化和旅游主管部门，开展辽宁特色文化品牌和非遗项目等海外文化展演等交流活动。以辽宁芭蕾舞团等文化品牌为重点，扩大文化对外交流和旅游对外合作。充分利用文化和旅游部海外中国文化中心、海外旅游办事处、国际旅游展会等海外交流合作平台，通过线上线下旅游推介活动，拓展海外传播渠道，全面推广辽宁特色鲜明的中华优秀传统文化和丰富的旅游资源，提升辽宁文化和旅游国际知名度和影响力。借助国家有关部委全球推广活动、国内大型对外交流活动平台，精心策划文化交流合作和旅游推广活动。提升国际旅客通关效率和签证便利化水平，延长在辽宁过境停留时间，吸引国际旅客在辽宁消费、在辽宁旅游。

| 专栏 2 “十四五”多领域开放建设项目和平台 | | |
|------------------------|----|---|
| 序号 | 领域 | 重点项目及平台 |
| 1 | 科技 | 中德产业园离岸创新中心、“一带一路”联合实验室或研发中心等平台，海外学子创业周、俄罗斯科创周等国际科技活动，世界知识产权组织技术与创新支持中心（WIPO—TISC）辽宁机构。 |
| 2 | 教育 | 国际产学研用合作会议、中外合作职业技术大学、孔子学院联盟、辽宁汉语国际教育人才资源库。 |

| | | |
|---|------|---|
| 3 | 金融 | 日韩人民币清算中心、沈阳金融岛、营口金融港、大连小窑湾金融商圈、国际工程承包和大宗商品交易跨境使用人民币。 |
| 4 | 医疗卫生 | 依托辽宁中医药大学“互联网+中医药服务”跨境医疗服务平台、辽宁中医药大学附属第二医院与泰国庄甲盛皇家大学共建“中国—泰国中医药中心”、大连神谷中医医院特色中医药养生产品，推动中医药功能药膳海外市场建设。 |
| 5 | 人文交流 | 外交部辽宁全球推介活动、中日韩“三省县道友好交流会议”、中日韩三省道体育交流大赛、东北亚青少年体育交流大赛、中日友好文化交流展、中俄友好交流基地、辽宁东北亚语言交流译配中心、“辽字号”广播电视节（剧）目“走出去”工程、辽宁文艺院团出国巡演、“魅力辽宁”海外播出平台。 |

第四节 全面提升招商引资水平

抓住构建新发展格局和 RCEP 生效、中欧投资协定谈判完成的重要机遇，围绕做好改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”“三篇大文章”和“数字辽宁、智造强省”建设，谋划实施招商引资工作，高效务实抓招商引资，强化项目落地，提升服务企业能力。

提升利用外资质量和效益。全面落实准入前国民待遇加负面清单管理制度和中欧投资协定谈判完成的有关内容。扩大外商投资重点领域开放，取消或放宽交通运输、金融、商贸物流、专业服务等领域外资准入限制。优化外商投资导向，鼓励和引导外资更多投向先进制造业、现代服务业、战略性新兴产业，以及辽宁全产业链中的短板产业。重点引进一批智能制造、海洋工程装备、航空制造、石油化工、

新一代信息技术、生物技术、新材料、新能源、节能环保等领域中具有国际影响力的龙头企业。鼓励外资投向金融、现代物流、科技服务、工业和建筑设计等现代服务产业。引导外资企业来辽宁设立生产性服务业企业、各类功能性总部和分支机构、研发中心、营运基地等。推动引资、引智、引技相结合，引进国际高学历、高技术人才，加强对外资企业申请高新技术企业认定的指导和服务，充分发挥外资企业先进技术在全省产业转型升级中的重要作用。推动外资企业深度融入地方经济社会发展建设，鼓励外资企业扩大本地人口就业规模。

创新招商引资方式。大力开展敲门招商、上门招商、以商招商、产业链招商、主题招商、园区特色招商、网上招商，通过“走出去”和“请进来”相结合，提升招商实效。强化与国际投资促进机构、商协会、专业服务机构等交流合作，建立健全外商投资促进工作体系。鼓励在辽企业以增资方式扩大投资，引导外资进行跨国并购和股权投资，大力引进一批外资创业投资基金、产业投资基金和外资金融机构。鼓励外资以参股、并购、融资租赁等方式参与企业的改组改造和兼并重组。积极引导民营企业利用外资，探索民营企业以海外上市、引入战略投资者和风险资金等方式与外商进行合作。

强化招商引资项目落地。每年在全省范围内筛选一批重

大项目，按照属地原则，成立项目专班，明确责任单位、责任人，加强对重大项目的选址、环评、土地、融资和投资者实力等要素的综合论证研究，定期开展项目督查，全程跟踪服务，定期通报项目落实情况。建立招商项目分层督查推进机制，省级层面重点跟踪督导省级以上重大活动签约项目和重大招商项目落实情况，市级层面重点跟踪督查自办活动签约项目及市重大项目落实情况，县级层面具体负责本区域签约项目的推介落实和协调服务，形成省市县三级联动、各有侧重、分工推进的全方位项目跟踪落实服务体系。

提升服务外商投资企业能力。认真落实《鼓励外商投资产业目录》，坚持给予重点外资项目用地、环保、能耗等方面支持，推动重点项目落地。创新服务方式，主动上门与外企互联互通，了解企业生产经营状况，帮助企业释疑解难。支持各地区对研发中心项目、总部项目、新一代信息技术、人工智能、生物医药和新能源新材料等新设外资重大项目进行资金激励，稳定外资信心和预期，提升利用外资质量。发挥外资企业投诉工作机制作用，及时处理外商投资企业或者其投资者反映的问题，协调完善相关政策措施，营造良好的外商投资环境，依法保护好外资企业知识产权和合法权益。优化外商投资信息报告制度，完善信息报送系统，优化数据报送流程，持续跟进建立外企台账。

专栏 3 “十四五”各市主导产业及重点推进招商项目

| 序号 | 地区 | 主导产业 | 项目名称 |
|----|----|--|---|
| 1 | 沈阳 | 汽车及零部件、智能机器人、航空航天装备、智能电力装备、新能源汽车、人工智能、生物医药与数字医疗、新一代信息技术、现代服务业等。 | <p>外资：华晨宝马铁西新工厂项目、华晨宝马大东工厂产品升级项目、艾联汽车零部件北方生产基地项目、正威沈阳国际稀谷项目（三期）、优尼湃克电商产业园项目（二期）、米其林高性能子午线轮胎扩建项目、沈阳远大压缩机高端氢气天然气压缩机装置智能制造基地项目、采埃孚新能源电驱动器项目、法国佛吉亚集团汽车零部件制造项目、恩斯克 2.5 工厂项目、德国格拉默汽车内饰项目。</p> <p>内资：华为辽宁区域总部项目、沈阳人工智能计算中心项目、正威沈阳国际稀谷项目、西门子工业数字化创新赋能基地项目、江丰半导体零部件智能制造基地、西子航空复合材料部件生产基地项目、中化环境科学园、金蝶苍穹数字经济创新中心、腾讯沈阳中心项目、中新智地国际产业园、建信盛宁金融产业园、爱尔眼科总部项目。</p> |
| 2 | 大连 | 石油化工产业、精细化工、高端装备制造产业、船舶制造、海工装备、生物医药产业、集成电路产业、数字经济产业、软件和信息技术服务业、智能科技产业、新能源产业、港航物流产业、金融期货产业、文化旅游产业、现代商贸产业。 | <p>外资：SK 海力士集成电路项目、松下新能源三期项目、玛弗罗新工厂项目、中比动力电池升级扩建项目、首钢朗泽工业尾气清洁利用项目、尼得科智动（广州）车载电子新工厂项目、斯凯孚滚动轴承设计生产和销售项目、利勃海尔风电轴承制造项目、东北亚国际航运中心大厦项目、辽港托克油化品国际贸易项目。</p> <p>内资：高新区中国能建英歌石科学城开发项目、瓦房店上海电气风电装备产业园项目、金普新区中电国际新能源综合智慧能源项目、高新区国创氢能燃料电池发动机系统研发项目、清极能源科技燃料电池汽车示范应用项目、铭源科技燃料电池汽车示范应用项目暨燃料电池电堆产业链合作项目、旅顺口区区长兴岛经开区天润新能氢能“汽车+轨道交通”示范项目、甘井子区哈工大机器人集团智能科创产业园、大连高新区与 360 集团战略合作项目、华为（大连）智能网联车创新中心项目。</p> |

| | | | |
|---|----|--|---|
| 3 | 鞍山 | 钢铁原材料及深加工、菱镁新材料、装备制造、纺织服装、磁应用、激光设备、光电显示、新能源电池、光触媒催化材料、数字经济、文旅体育健康产业等。 | <p>外资：北控水务环保项目、华润热电联产项目、经开区连铸三大件泥料加工项目。</p> <p>内资：年产 35 万吨洁净钢用镁质功能新材料项目、西鞍山铁矿开采项目、尾矿回收利用处理项目、华润燃气参与市燃气集团混改项目。</p> |
| 4 | 抚顺 | 石化深加工、冶金新材料、大宗固废资源综合利用、军民融合、农产品精深加工、文化旅游、中医药健康等。 | <p>内资：辽宁清原抽水蓄能电站一期建设项目、抚顺新钢升级改造项目、博翔环保危废处理项目、辽宁美亚原料药项目。</p> |
| 5 | 本溪 | 钢铁冶金、新材料、机械加工制造、生物医药、大健康、文化旅游等。 | <p>内资：青云山（四方台）建设项目、观山湖森林公园项目、20 万吨消防铸件二期项目。</p> |
| 6 | 丹东 | 智能制造、精密电子、精密仪器仪表、大中型车辆、专用车、新能源汽车及零部件、新材料、纺织服装、农产品水产品精深加工、中药材、生物医药及健康文化旅游等。 | <p>内资：东北亚农产品交易中心项目、宽甸县青山湖生态渔业项目、广耀大健康红牛功能性饮料项目、热源厂异地搬迁改扩建项目。</p> |
| 7 | 锦州 | 精细化工、光伏及新能源、汽车及零部件、生物医药、新材料、节能环保、电子半导体、大数据、石油化工、冶金及农副产品深加工等。 | <p>外资：思凯国际物流园二期。</p> <p>内资：锦州 180 万吨/年丙烷脱氢项目、东北陆海新通道锦州港扩能改造项目、年产 40 万吨新负极材料一体化项目、中国兵器工业集团北方能源基地项目、前海联合交易北方中心项目、东北陆海新通道锦州基础设施建设项目、锦隆年产 7 万吨染料及中间体项目。</p> |

| | | | |
|----|----|--|--|
| 8 | 营口 | 高端装备制造产业、新材料产业、铝制品深加工、钢铁和镁质材料、物流业、精细化工、粮油食品饮料、文化旅游等。 | <p>外资：信义中空玻璃项目。</p> <p>内资：换电重卡及充换储电站项目、精细化工中间体及染料产品项目、焦炉煤气制氢项目、年产10万吨高强共挤木塑智能化生产建设项目、厦门国贸金属东北总部项目。</p> |
| 9 | 阜新 | 高端装备、农机成套设备、精密铸造、液压零部件、电子元器件、新能源、能源装备、新型材料、绿色食品、酒类及饮料、精细化工、氟化工、煤化工、氢能设备制造、皮革加工、现代蒙医药等。 | <p>内资：北京延庆产业园建设项目，航天九鼎工业4.0汽车科技创新研发试验基地项目，高端智能化除雪装备产业基地项目，利用风力和光伏发电可再生能源电解水制氢、储氢、运氢项目。</p> |
| 10 | 辽阳 | 芳烃及精细化工、新材料、铝合金精深加工、工程机械、电气设备、汽车零部件、裘皮制品、袜艺鞋业、建材、温泉特色旅游等。 | <p>外资：欧洲智能制造产业园项目。</p> <p>内资：高温耐蚀合金先进制造科技产业化基地项目、灯塔市百万千瓦风电光储一体化示范项目、综合智慧能源项目、嘉德血液制品项目。</p> |
| 11 | 铁岭 | 专用车及汽车零部件、农产品深加工、现代物流、新能源、造纸、换热设备、生命健康、阀门和橡胶、特色康养、文化旅游等。 | <p>内资：弹体对接六自由度试验台及大型龙门数控铣床制造项目、高端养老文旅珠宝产业项目、新建中药饮片加工和鹿胶阿胶及其符合制品项目。</p> |
| 12 | 朝阳 | 特种冶金、汽车及零部件、新材料、电子信息装备制造、能源及新能源、建材、农产品及食品加工、文化旅游、数字经济和农产品深加工等。 | <p>内资：综合智慧能源项目、八英寸砷化镓晶片生产项目、高效锂电池电芯生产项目、数字新经济产业园项目、无人机研发生产基地项目。</p> |

| | | | |
|----|-------|--|---|
| 13 | 盘锦 | 石化产业、精细化工、新材料、电子信息、能源装备、现代物流、氢能、光学电子、农产品深加工等。 | <p>外资：宝来利安德巴塞尔项目二期。</p> <p>内资：北京长寿乐生态科技有限公司、辽宁长寿乐农业科技有限公司油脂加工项目、新发地东北农产品集散物流园暨城市安全保供仓项目、锂电池铜箔生产线二期项目、北方华锦精细化工及原料工程项目、金发科技 60 万吨/年 ABS 项目及其配套装置项目。</p> |
| 14 | 葫芦岛 | 电子信息产业、高端装备制造、船舶及海洋工程、精细化工、生物技术、新能源技术、医疗康养、旅游等。 | <p>内资：国家原子能研究院京外基地、大型精细化工项目、年产 10000 吨硫代酯项目。</p> |
| 15 | 沈抚示范区 | 数字经济、智能制造、云计算、大数据、信息技术应用及装备制造、5G 通信、物联网、工业互联网组件及应用、生命健康、新材料和氢能、现代服务业等。 | <p>内资：方大集团生命健康产业小镇项目、中国数码港国家蛋白质生命科学园项目、天年大数据医疗产业园项目、七喜精准医疗项目。</p> |

第五节 全面提升国际经济合作水平

鼓励辽宁企业创新对外经济合作方式，参与国际产业链供应链重塑，开发海外能源资源，拓展国际产能和装备制造合作领域，参与境外经贸合作园区建设，提升国际工程承包规模和质量。

优化对外投资。以省内龙头企业为主导，充分发挥民营企业等各类主体作用，推动产业链上下游国内外协同发展，参与打造“中国投资”品牌，提升对外投资效益。抓住

RCEP 生效和中欧投资协定谈判完成给对外投资带来的国民待遇机会，有序推动传统优势产能向东南亚国家转移，拓展与日韩在电子信息等领域、与欧洲在新能源汽车、生物制药等领域合作，投资并购境外核心产业。加强与“一带一路”沿线国家在钢铁、化工、建材等领域的国际产能合作，建立境外生产加工基地。鼓励企业通过实物投资、股权置换、联合投资等方式进行多元化投资，重点引导具有跨国经营经验和品牌优势，在全球已形成分支机构网络的辽宁大型企业提升国际化经营水平，通过强强联合、上下游整合等形式并购重组，加快发展成为具有国际影响力的跨国企业集团。推动辽宁境外经贸合作园区建设，充分借鉴国内开发区和国家级境外先进园区管理经验，创新发展模式，逐步打造一批具有区位优势、发展产业清晰、运营管理先进、建设效果突出的合作区。

积极开发海外资源。支持有实力的辽宁企业参与东盟、中亚、非洲、俄罗斯等资源开发，投资并购优质资源。支持扩大与东南亚、非洲等地区在铁、镍、铬、锰及铝矾土等矿产资源方面的合作开发，建立一批境外矿产资源供应基地。在“一带一路”沿线国家建设一批农林渔合作开发基地。加强与俄罗斯及中亚、非洲地区在大豆、小麦等种植、加工领域合作，推进与东南亚在橡胶、水果等种植加工工业领域合作。在非洲、南美洲、南太平洋国家建设若干远洋渔业

基地。

推动对外承包工程转型升级。鼓励对外工程承包龙头企业在交通、水利、电力等领域参与一批重大项目，优先推动一批 PMC（管理总承包）、EPC（设计—采购—施工）项目。鼓励辽宁企业“联盟拓市”，抱团参与“一带一路”沿线国家、非洲、拉美等市场的基础设施建设和投资运营。推动建营一体化项目，带动辽宁装备制造、技术标准、服务等出口。支持对外承包工程企业通过新设、收购、控股等方式在境外投资合作，注册设立境外工程承包企业，获取当地各类投标承包许可。推动辽宁对外设计咨询企业按照我国标准化工作相关要求，遵循国际标准化工作规则，加强工程领域中外技术标准对比研究，积极在对外投资、技术出口和援建工程项目中推广使用。积极参加国际工程领域标准认证、交流、研讨活动，鼓励签署多双边标准技术认证协议，参与国际标准制定。

促进对外劳务合作和参与对外援助有序发展。加大培育海员、空乘、医护等中高端劳务竞争优势，扩大技能型、知识型劳务外派规模。巩固日本、新加坡等传统市场，逐步开辟以色列、韩国等劳务合作市场。强化辽宁对外经济合作项目对省内就业的带动功能，优先选派辽宁产业工人和农村富余劳动力特别是省内贫困地区人员参与境外项目生产建设运营。支持辽宁职业院校紧紧围绕地方产业、企业国际化战

略，加强与“走出去”企业对接，共同制定面向“一带一路”沿线国家或企业海外分公司（生产基地、工程项目、国际劳务输出项目）的人才输出订单培养计划。加大外派劳务人员合法权益保护，畅通省市外派劳务纠纷处置渠道。贯彻新时期援外工作有关要求，壮大辽宁各类援外队伍力量，积极参与国家援外项目。

| 专栏 4 “十四五”对外经济合作主要指标和重点项目 | | | | |
|---------------------------|-------|---------|----------|---|
| 项目类别 | | 2020 年 | 2025 年 | |
| | | | 数量指标 | 重点项目 |
| 境外经贸合作园区 | | 5 个 | 争取达到 8 个 | 阿曼金龙商贸物流园、刚果（金）三和农业产业园区、俄罗斯别雷拉斯特商贸物流园。 |
| 境外投资 | 企业存量数 | 965 个 | 1050 个 | 华锦集团哈萨克斯坦化工项目、俄罗斯别雷拉斯特物流中心二期、营口三和矿业公司莫桑比克贝拉港、赞比亚恩多拉、刚果（金）卢本 18.9 万平方米综合性仓储库项目。 |
| | 投资存量数 | 139 亿美元 | 150 亿美元 | |
| | 年度流量 | 6 亿美元 | 6.8 亿美元 | |
| 国际工程承包及对外劳务合作 | 签约合同额 | 26 亿美元 | 27 亿美元 | 中铁九局匈牙利铁路升级采购项目、中能建东电力一公司孟加拉 CMC 帕亚拉 2×660MW 二期 EPC 项目、孟加拉玛格丽特 588.31MW 燃气联合循环电站项目。 |
| | 营业额 | 12 亿美元 | 13 亿美元 | |

第六节 推动对外贸易高质量发展

坚持“稳存量、扩增量、提质量”，积极拓展以“一带一路”沿线国家为主的新兴市场和 RCEP 协定国市场，实

施外贸市场多元化战略，优化国际市场布局，加快培育外贸新业态新模式，增强外贸发展动能，促进外贸均衡发展。

促进对外贸易量稳质升。全面实施外贸“双量增长”计划，发挥重点外贸企业引领作用，在重大技术装备、国家新型原材料、石油化工、机械制造、汽车及零部件、船舶、机器人、集成电路和重要技术创新与研发等领域，培育具有较强创新能力和国际竞争力的龙头企业，推动出口产品迈上国际产业链中高端。加快培育外贸群体数量，深挖培育外贸群体潜力，推进中小企业“抱团出海”，增强中小企业贸易竞争力，在工具、服装、工艺品、农产品等行业，形成一批竞争力强的“小巨人”企业。做大做强全省外贸企业进出口联盟，促进中小企业深度融入供应链。支持龙头企业搭建资源和能力共享平台。引导企业与境外产业链上下游企业加强供需保障的互利合作。

开拓多元化国际市场。实施市场多元化战略，以深度融入共建“一带一路”为重点，以 RCEP 生效为契机，结合辽宁对外开放格局，巩固和提升对日本、韩国、俄罗斯、东盟和欧盟等传统市场的贸易规模，积极拓展以“一带一路”沿线国家为主的新兴市场，全力稳住美国市场。支持外贸企业利用中国信保资信咨询服务、外贸大数据平台等第三方工具，精准开拓国际市场。高质量办好辽宁国际投资贸易洽谈会、辽宁出口商品（日本大阪）展览会、辽宁出口商品（蒙

古国) 展览会等重点自办展会, 利用中国进出口商品交易会、中国国际进口博览会等知名展会平台, 助力企业开拓国际市场。探索以展中展形式在韩国、俄罗斯、越南、泰国举办辽宁出口商品展。

培育外贸新动能。做大做强外贸转型升级基地, 鼓励企业创建国际品牌, 打造国际知名品牌, 提升品牌出口国际竞争力。支持外贸综合服务企业转型升级, 通过互联网、大数据等技术, 提高向中小型生产企业提供代办报关报检、物流、退税、结算、信保等外贸相关服务的能力。发挥鞍山西柳服装城国家市场采购贸易方式试点优势, 扩大出口规模, 鼓励沈阳五爱、辽阳佟二堡等重点市场开展内外贸结合商品试点。加快建立国际营销体系, 推进国际营销公共平台建设, 鼓励企业在境外, 特别是“一带一路”沿线国家以合作、自建等方式, 完善营销和服务保障体系, 开展仓储、展示、批发、销售、接单签约及售后服务。积极推进大连、沈阳、抚顺、营口和盘锦 5 个国家跨境电商综试区建设, 加快“辽宁丝路电商”布局, 打造东北亚“买全球、卖全球”跨境电商核心区。支持沈阳、大连、锦州、营口、辽阳等地符合条件的企业开展航空、船舶、数控机床、大型机械设备和精密医疗设备等保税维修业务。以沈阳、大连获批二手车出口业务试点为契机, 强化二手车境外售后服务体系建设, 培育新的出口增长点。充分发挥丹东边民互市贸易进口来源国

扩大的独特优势，推动丹东边境贸易创新发展，支持丹东国门湾、大东沟等互市贸易区建设，开展边民互市进口商品落地加工试点和市场采购贸易试点工作，培育商品市场和商贸中心。支持丹东适时举办东北亚互市贸易博览会，助推互市贸易创新发展。探索推动在大连建设东北亚石油天然气交易中心，提升原油、天然气跨境贸易能级。

持续扩大进口。引导企业扩大先进技术、设备、关键零部件进口，提高产品核心竞争力。鼓励炼化企业、冶金企业扩大原油、铁矿石等资源性产品进口。支持大连金普新区建设国家进口贸易促进创新示范区，打造外贸发展方式、贸易便利化、电子商务应用、商贸物流综合发展和金融服务制度高地，培育辽宁进口增长点。鼓励沈阳、营口等市依托自贸试验区建立国家进口贸易促进创新示范区。支持大型零售企业建立进口商品直销中心、国际名品室内街区、进口商品展示中心、进口商品体验店，引进世界知名品牌代理企业和进口独家代理企业，在辽宁设立分公司和代理交易平台，引导消费回流。充分发挥跨境电商综试区政策优势，重点推进保税备货、海运直购等业务发展。抓好跨境电商生态建设，做大跨境电商进口业务。推进丹东互市贸易区扩大边贸进口来源国，提升进口商品数量和质量。

| 专栏 5 “十四五” 货物贸易重点建设平台 | | | |
|-----------------------|---------------|--------|--------------------------------------|
| 序号 | 重点平台 | 2020 年 | 2025 年 |
| 1 | 辽宁自办国际展会 | 2 个 | 新增 4 个，辽宁出口商品（韩国、俄罗斯、越南、泰国）展览会。 |
| 2 | 省级重点境外展会 | 69 个 | 力争达到 95 个。 |
| 3 | 国家及省级外贸转型升级基地 | 36 个 | 力争达到 60 家。 |
| 4 | 外贸综合服务企业 | 57 个 | 提升现有外贸综合服务企业的服务功能，全省外贸综合服务企业达到 60 家。 |
| 5 | 国际营销网络（海外仓） | 117 个 | 在 RCEP、“一带一路”沿线国家新设 11 个，力争达到 128 个。 |
| 6 | 跨境电商综试区 | 5 个 | 力争达到 8 个，实现沿海城市全覆盖。 |

第七节 加快推进服务贸易创新发展

继续放宽服务业市场准入，主动扩大优质服务和先进技术进口，支持和鼓励外资企业积极参与数字辽宁、智造强省建设。积极推进服务贸易国际交流合作，打造服务贸易新优势，优化服务贸易结构，推进服务贸易创新发展。

拓展服务贸易市场。积极组织服务贸易企业参加境内外优质展会和专业对接会。积极推进服务贸易国际交流合作，搭建线下线上平台，重点在“一带一路”沿线国家举办服务贸易对接活动。鼓励和支持服务贸易企业积极开展跨国投资合作，带动国内劳务输出和货物、服务、技术、标准输出。支持服务贸易企业开展全球市场网络布局，通过新设、并购、合作等方式，加快建设境外研发中心和营销网络，积极

开拓新业务、新领域和新市场。

优化服务贸易结构。进一步扩大国际旅游、运输、建筑等服务出口，着力增强传统服务贸易国际竞争力，提高服务外包、文化、教育、中医药、知识产权、创意设计、技术、金融等服务贸易占比。加快培育一批服务贸易领域的品牌企业。积极推动文化艺术、广播影视、新闻出版、教育等承载中华文化核心价值的文化服务出口，大力促进文化创意、数字出版、动漫游戏等新兴文化服务出口，努力培育辽宁特色文化贸易优势。

推进服务贸易创新发展。充分运用现代信息技术提升服务的可贸易性，重点支持远程医疗、在线教育等新型业态，促进金融与互联网深度融合，不断提高服务贸易的跨境交付能力。发挥我国电子商务发展优势，创新境外消费服务贸易发展。依托大数据、物联网、移动互联网、云计算等新技术，打造新型服务贸易促进和交易平台。大力发展“制造+服务”“文化+旅游”“中医药+健康旅游”等，推动服务贸易新领域、新业态发展。抓住数字技术革命新机遇，大力发展数字内容服务、社交网站服务、搜索引擎服务等。顺应全球价值链分工新趋势，大力发展国际供应链管理服务，着力打造国际绿色供应链，提高供应链管理控制能力和业务发展水平，着力增强国际商务服务能力和全球商务运营能力。

完善服务贸易支撑体系。充分发挥省服务贸易发展领导

小组作用，加强对服务贸易工作的组织指导协调督导，统筹服务业对内对外开放，促进产业政策、贸易政策、投资政策的良性互动，形成政策合力。充分发挥大连服务贸易创新发展试点带动作用，高标准办好中国国际数字和软件服务交易会等服务贸易展会平台，支持大连建设国际服务贸易合作园区，打造中日大连服务贸易合作典范。加快大连高新技术产业园区国家数字服务出口基地、辽宁中医药大学和大连神谷中医医院两个国家中医药服务出口基地建设。支持创建国家文化服务出口基地。

| 专栏 6 “十四五”服务贸易重点项目及平台 | | |
|-----------------------|--------------------------|---|
| 序号 | 名称 | 主要内容 |
| 1 | 大连高新技术产业园区 国家数字服务出口基地 | 重点发展智能科技、海洋科技、洁净能源、生命科学、数字文创五大产业。到 2025 年，基地高新技术企业达到 1000 家以上。 |
| 2 | 国家中医药服务出口基地 | 建设辽宁中医药大学、大连神谷中医医院国家中医药服务出口基地，发展以中医药为特色的医疗保健、教育培训、产学研、中医药文化传播和养生体验服务。到 2025 年，中医药服务出口成为服务贸易新的增长点。 |
| 3 | 沈阳市沈河区 国家文化出口基地 | 开展文化出口品牌塑造行动，深度挖掘盛京文化内涵，以文化旅游、文化演艺、文化创意、民族服饰、手工艺品为重点，着力培育文化服务出口增长点。到 2025 年，打造一批以“盛京文化”为内核的文化产品和服务，培育一批文化贸易重点企业，文化出口规模显著提高。 |
| 4 | 服务贸易重要展会平台 | 举办中国国际数字和软件服务交易会，组织参加中国国际服务贸易交易会、中国国际进口博览会、中国国际技术进出口交易会、中国国际高新技术成果交易会等国家级展会。 |

第八节 畅通对外开放国际通道

推进六大港口协同对外开发开放，建设东北海陆大通道，把中欧班列打造成为衔接日韩、欧洲的海铁联运双向大陆桥，以沈阳、大连机场为主体构建东北亚区域性国际航空枢纽，提高口岸通关与贸易便利化水平。

提升沿海港口对外开放水平。以大连国际枢纽海港为核心推进六大港口协同发展，促进航运、物流、贸易、金融融合发展，建设智慧、绿色、高效的国际性北方港口群。做好各港口的区域和功能分区，加快各港码头航道建设，提高综合通过能力，不断扩大港口集群优势。以辽宁港口整合为牵引，进一步完善辽宁港口规划建设，发挥港口企业主体作用，通过政府引导和市场调节等方式，鼓励各主要港口之间在集装箱码头运营、国际班轮航线开辟、物流平台建设等方面有序开展合作，并逐步扩展到资本运作、内陆无水港建设、信息服务等相关领域。

畅通海陆大通道。深度融入共建“一带一路”，提升“辽满欧”“辽蒙欧”“锡赤朝锦东北陆海新通道”等欧亚国际贸易物流大通道建设水平。加快沈阳港多式联运中心建设，构建陆港、空港、公铁海联运、商贸服务、生产服务等国际物流枢纽。提升莫斯科别雷拉斯特物流中心集散能力和物流服务水平，形成境内外功能匹配、协同高效的运营体

系。推动辽宁中欧班列高质量发展，稳步提高辽宁中欧班列运能效能，逐步做到运输组织更加高效、运输通道更加多元、信息化智能化水平显著提升、投资贸易通道平台作用初步显现、服务支撑“一带一路”建设的功能和作用进一步强化，促进中欧班列与辽宁经济社会融合发展和全方位互联互通。推动中欧班列改革创新大力发展“班列+”模式，推动中欧班列与自贸试验区、综保区、跨境电商综试区、经济开发区、境外合作区等功能区融合发展，在保税仓储、跨境电商、物流集散、国际中转、商品展示、金融服务、信用保险等方面扩大中欧班列增值服务。加大中欧班列相关联的产业招商力度，逐步形成优化资源配置和产业集聚发展的中欧班列新经济模式。充分发挥中欧班列优势持续推动“运贸一体化”发展，引导进出口货源稳步向中欧班列转移，提升中欧班列在进出口贸易中的份额，开展跨境电商和国际邮件业务运输，利用口岸节点及综合保税区布局优势，支持跨境货物加工与转口贸易发展。

建设东北亚区域性国际航空枢纽。以沈阳桃仙国际机场第二跑道建设和大连新机场建设为契机，打造以沈阳、大连机场为主体的东北亚区域性国际航空枢纽，构建紧密连接国内重点城市、辐射东北亚、连通欧美的辽宁国际航空港集群。大力拓展国际航线网络。研究推进与日韩俄等周边国家构建更高水平的航权开放模式，构建辐射东北亚、连通欧美

和东南亚地区的对外开放重要通道。实现对俄罗斯远东、日韩主要市场的航空网络全覆盖，建设与日韩核心城市间的航空快线，实现对东南亚主要市场航班加密以及欧美地区通航点拓展。推动沈阳、大连开行固定国际航线货运包机，对标郑州、成都打造现代化临空经济示范区，培育中高端日用消费品相关产业，壮大现代国际航空物流产业，发展民用航空研发制造。以大连新机场为基地，构建全球飞行器维修、拆解及交易基地。

提高口岸开放与贸易便利化水平。持续推进口岸发展和开放，重点推进大连太平湾港区对外开放，长兴岛港扩大对外开放，在条件成熟情况下，推进7个原二类口岸转型升级工作。全面推进口岸通关体系建设，充分发挥口岸通关在推动贸易便利化、促进开放型经济发展、提高对外开放水平等方面的作用。全面打造智慧口岸，提升口岸信息化水平，按照国家标准版开发进度，加强国际贸易“单一窗口”建设和应用推广，逐步推动“单一窗口”功能由口岸通关向口岸物流、贸易服务等环节拓展，逐步覆盖国际贸易管理全链条。持续优化口岸营商环境，完善口岸收费公示制度，降低进出口环节合规成本，提升辽宁口岸跨境贸易便利化水平。

| 专栏 7 “十四五”国际物流大通道主要项目 | | |
|-----------------------|--------------|---|
| 序号 | 名称 | 主要内容 |
| 1 | 国家中欧班列集结中心 | 依托中国外运东北有限公司，打造中欧班列（沈阳）数字化运行平台。建设中欧班列（沈阳）多式联运中心，联动鞍抚本辽阜铁等建设市域物流节点，构建“6（辽宁6港）+1（沈阳港）+N（东北亚主要城市物流节点）”发展格局，将沈阳打造成为中欧班列枢纽城市（中欧班列集结中心）。 |
| 2 | 莫斯科别雷拉斯特物流中心 | 打造莫斯科别雷拉斯特物流中心成为中俄两国现代物流合作示范项目，具有国际影响力的欧亚贸易物流枢纽。完善别雷拉斯特物流中心网络建设，提升辽宁中欧班列在俄物流节点的联运、转运和集散能力。 |
| 3 | “辽满欧”通道 | 充分发挥辽宁港口优势，建设欧亚海铁联运物流通道，形成东北区域丝绸之路的起点和中心。 |
| 4 | “辽满欧”通道 | 充分发挥海铁联运的组合效率与综合优势，打通跨省、跨境铁路运输，缩短中蒙俄间的运输距离。 |
| 5 | 东北陆海新通道 | 以锦州港为支点，建设连通锡林郭勒、赤峰、朝阳、锦州以及蒙古、俄罗斯的陆海新通道。 |
| 6 | 东北海陆大通道 | 发挥港口资源和腹地运输资源优势，以海铁联运为主要方式，以大连港为枢纽、营口港为骨干，以大连—沈阳—满洲里—欧洲、大连—沈阳—霍尔果斯—欧洲等为主轴，以长白通丹、锡赤朝锦等为支撑，联通蒙俄和欧洲铁路干线，实现基础设施“硬联通”。完善集疏运体系，优化运营组织，创新物流模式，加快建设中欧班列（沈阳）集结中心，提升通道整体运行效率，推进规则标准“软联通”。 |

| 专栏 8 “十四五”口岸开放建设项目 | | | |
|--------------------|------|--------|--|
| 序号 | 类别 | 2020 年 | 2025 年重点工作 |
| 1 | 陆路口岸 | 2 个 | 启用新建鸭绿江公路大桥口岸，原友谊桥公路通行功能变更为双边性公路公务通道。 |
| 2 | 海港口岸 | 9 个 | 推进丹东港、葫芦岛港口岸扩大对外开放。推进大连太平湾港区对外开放，大连长兴岛港口岸扩大开放。 |

| | | | |
|---|--------|----|--------------------------------------|
| 3 | 空港口岸 | 2个 | 沈阳、大连机场通关环境建设工程。培育丹东机场航线，推进丹东机场对外开放。 |
| 4 | 边境口岸 | 6个 | 推进丹东太平湾、长甸河口、哑巴沟等原二类口岸转型升级。 |
| 5 | 涉外泊位启用 | 9个 | 推进大连港、丹东港、盘锦港等新建涉外码头的对外开放启用工作。 |

第九节 构建高层次开放平台体系

对标海南、上海、深圳等自贸港（试验区）高标准建设中国（辽宁）自由贸易试验区，高水平建设沈抚改革创新示范区、大连太平湾合作创新区，推进跨境电商综试区建设和海关特殊监管区创新升级，发挥大连夏季达沃斯论坛、辽宁国际投资贸易洽谈会、大图们倡议平台等重要经贸交流平台的效应。

高标准建设中国（辽宁）自由贸易试验区。结合国家总体要求和辽宁实际，规划实施新一轮试点试验任务，制定中国（辽宁）自由贸易试验区进一步深化改革开放创新实施方案（2.0版），围绕“4+2+X”创新任务尽快形成一批高质量改革创新经验和实践案例，加强制度创新成果的系统集成和复制推广。对标海南自贸港、上海临港新片区打造高水平高标准自由贸易园区，在推动规则、管理、标准等制度型开放方面为全省乃至全国更高水平开放作出示范。推动自贸试验区产业高质量发展，大力开展招商引资，推进重点产业集

聚。重点引进数字经济、人工智能和新兴服务业，为自贸试验区产业赋能。重点推动日、韩、俄等国家先进制造业、战略性新兴产业、现代服务业等产业在自贸试验区内集聚发展，加快培育发展大数据、云计算、工业互联网等新一代信息技术产业。大力发展生产性服务业，发挥自贸试验区在服务业领域先行先试的作用。深化金融领域开放创新，积极探索建立与自贸试验区相适应的本外币账户管理体系。鼓励自贸试验区内企业开展系统集成、设备租赁、维修再制造、检验检测、远程咨询等增值服务。推进建设专业技术研发、工业设计等集成创新载体及工程研究中心、科研实验室、企业技术中心等。积极争取国家赋予更大系统化集成化改革自主权，持续推进省级经济管理权限全部下放、全链条下放到自贸区。

高水平建设沈抚改革创新示范区。以高水平开放激发沈抚改革创新示范区创新活力，建成东北亚对外经济合作示范区，打造辽宁振兴发展新的增长极，形成对辽宁乃至东北强有力的辐射力和带动力。聚焦信息技术、数字经济、生命健康、人工智能、新（氢）能源等新兴产业和生产性服务业，着力推进和实施一批引领性、支撑性、带动性的重点项目和产业龙头，培育壮大重点产业集群。持续建设日本产业园，积极推进欧洲科技中小企业中心项目，谋划建设韩国产业园，规划新加坡产业园，支持建设东北亚跨境数字贸易总部

基地。大力引进世界 500 强、行业龙头等企业，特别是重点面向东北亚国家推动一批先进制造业和现代服务业项目落地，积极发展面向东北亚的总部经济。

加快推进大连太平湾合作创新区建设。推进太平湾合作创新区建设。支持太平湾港区航道、码头等基础设施建设，积极协调交通运输部争取太平湾航道工程中央财政资金支持。推进太平湾合作创新区体制机制改革方案制定及各项规划编制，协调推动太平湾开发平台公司组建，打造融“港产城创”于一体的东北亚“新蛇口”。依托港口优势，突出滨海产业特色，实施多元化发展战略，坚持制造业与服务业双轮驱动、融合发展，逐步形成以先进制造业为支柱、生产服务业为支撑的产业体系。以科技创新为引领，着重发展先进制造业、新材料产业、高端汽车及新能源汽车产业、营养健康及生物医药产业等。积极培育航运贸易、航运物流、金融服务等生产性现代服务业发展。

| 专栏 9 “十四五”重点示范区、国际合作产业园区 | | | |
|--------------------------|---------|--|---|
| 序号 | 园区名称 | 2020 年 | 2025 年 |
| 1 | 沈抚创新示范区 | 区域面积 285 平方公里，重点发展数字经济、信息技术、智能制造、生命健康、新材料和氢能、现代服务业等六大主导产业。 | 到 2025 年，改革创新取得突破性进展，开放水平步入全省前列，技术创新体系基本建立，基本形成现代产业体系，初步具备对全省的引领示范作用。 |

| | | | |
|---|-----------------|---|--|
| 2 | 沈阳中德高端装备制造产业园 | 总面积约 20 平方公里，以宝马工厂为基础，重点发展汽车及零部件产业和先进机械装备制造产业。 | 打造成为国际化、智能化、绿色化的高端装备制造业园区，力争到 2025 年，园区经济总量再翻一番，实现规模以上工业总产值 1600 亿元，全口径税收 200 亿元，德国及欧盟企业达到园区内企业总量的 50% 以上，在创新驱动、绿色发展、人才培养、园区管理等方面达到国际一流水平。 |
| 3 | 沈阳万科中日产业园 | 总投资 150 亿元开发建设沈阳中日产业园，园区占地 1100 亩，旨在以市场化运作模式，着力构建生产、生活、生态“三生融合”的新型国际产业社区。 | 园区计划全周期招商引资实现 50 家日企（含中日合资）进驻，其中世界 500 强日企 10 家以上，聚焦健康医疗、节能环保与城市消费领域 100 余产业项目集聚；产业部分运营稳定期年产值不低于 80 亿元，实现利税不低于 6 亿元；提供新增就业岗位 2 万人。 |
| 4 | 沈阳中韩科技园 | 规划占地 400 亩，一期 133 亩土地已经摘牌，规划初步方案已经形成。 | 力争到 2025 年，50000 平方米园区设施全部建成，入驻韩资企业不少于 40 家，其中高新技术企业不少于 10 家，并于园区内成立 1 家中韩合资的三级整形外科医院，初步实现中韩大健康类企业规模性集聚。 |
| 5 | 中英（大连）先进制造产业示范园 | 规划占地 14.5 平方公里。《产业规划》《总体规划》和《建设方案》通过了由国家发改委组织的专家评审。《建设方案》已由省政府正式报送国务院审批。 | 到 2025 年，产业园综合经济实力和国际影响力有效彰显。预计实现进出口总额 1 亿美元，利用外资额度 3000 万美元，规上企业落户 10 家，实现产值 10 亿元人民币，实现固定资产投资投入达 20 亿元人民币。 |
| 6 | 大连新日本工业团地 | 规划面积约 28 平方公里。重点对日合作方向是高端装备制造产业和新材料产业。 | 发展新能源汽车整车及关键核心零部件、智能网联汽车产业、车用新型金属材料、高分子新材料产业。日本电产新工厂项目总投资 10 亿美元，占地 10 万平方米，设计年产 360 万台电动汽车马达，并建设 1000 人规模的研发中心。预计到 2025 年，实现年产值 80 亿元。 |

推动跨境电商综试区创新发展。加快推进沈阳、大连等5个跨境电商综试区建设。加强制度、管理和服务创新，加大政策支持力度，培育壮大跨境电商综试区经营主体，努力营造发展跨境电商产业链和生态圈。沈阳跨境电商综试区利用跨境电商进出口商品集散地的中心区位优势，发挥陆港、空港和营口港作用，深耕日韩市场。大连跨境电商综试区以港口海运、软件服务外包为重点，突出培育跨境电商保税进口、海运直购等特色业态，深耕日韩市场。抚顺、营口、盘锦等跨境电商综试区围绕本地产业特色，充分发挥区位优势，促进外贸转型升级，打造专业化、特色鲜明的跨境电商发展创新模式。扩大跨境电商综试区范围，力争实现全省沿海城市全覆盖。

| 专栏 10 “十四五” 跨境电子商务重点项目和预期指标 | | | |
|-----------------------------|------------|--------|-------------------------------------|
| 序号 | 重点项目 | 2020 年 | 2025 年 |
| 1 | 跨境电商进出口额 | 20 亿元 | 力争达到 100 亿元。 |
| 2 | 跨境电商综试区 | 5 个 | 力争达到 8 个，实现沿海城市全覆盖。 |
| 3 | 跨境电商产业集群 | 1 个 | 力争达到 10 个。 |
| 4 | 跨境电商产业园区 | 5 个 | 力争达到 20 个。 |
| 5 | 跨境电商人才培训基地 | 2 个 | 跨境电商人才培养体系逐步健全，全省跨境电商人才培训基地达到 10 个。 |

推动园区高质量发展。逐步推进各级各类园区产业升级、体制机制创新、科技创新、协同发展。大力发展先进制

造业、生产性服务业和科技服务业，推进传统产业数字化发展，推动园区产业升级。聚焦经济主责主业，建立健全与国际先进水平接轨的园区运营管理体制，渐进推行“管委会+公司”等市场化体制改革。引导辽宁省级以上园区与沿海发达省（市）园区及省内各园区间的交流合作，学习借鉴发展规划、运行管理、招商引资、人力资源等经验，有序承接产业转移。研究制定促进国际合作园区、示范区等发展的政策措施，加大招商引资力度，探索市场化开发模式，建立跨国联合开发、引入战略投资者等多元开发机制，培育若干个综合性国际合作园区和一批专业性国际合作园区。支持符合条件的市新设省级经济开发区，到2025年末，全省省级以上经济开发区数量力争达到120家。加大自贸试验区改革试点经验在各类园区的复制推广力度。

| 专栏 11 “十四五” 省级以上经济开发区主要预期指标 | | | |
|-----------------------------|---------------|--------|--------|
| 序号 | 科目 | 2020 年 | 2025 年 |
| 1 | 国家级经济开发区数量（家） | 9 | 12 |
| 2 | 省级经济开发区数量（家） | 81 | 107 |
| 3 | 地区生产总值（亿元） | 7500 | 10275 |
| 4 | 公共财政预算收入（亿元） | 850 | 1370 |
| 5 | 固定资产投资（亿元） | 2799 | 4500 |
| 6 | 实际利用外资（亿美元） | 15.3 | 30 |
| 7 | 进出口总额（亿元） | 3902 | 6280 |
| 8 | 高新技术企业数（家） | 2038 | 3000 |

| | | | |
|----|---------------------|------|------|
| 9 | 高新技术企业产值（亿元） | 4525 | 9000 |
| 10 | 单位土地地区生产总值（亿元/平方公里） | 1.2 | 1.6 |

推进海关特殊监管区域创新升级。充分发挥综合保税区等海关特殊监管区域的辐射带动作用，有效利用保税物流中心、进口保税仓、出口监管仓等保税监管场所的辅助功能，全方位、多层次促进辽宁开放型经济发展。利用辽宁口岸及区位优势，加快制度创新、完善政策功能、释放政策红利。推进大连大窑湾综合保税区和大连湾里综合保税区顺利验收运营，推动大连保税区整合优化为大连空港综合保税区，支持现有综合保税区多元化发展，打造加工制造中心、研发设计中心、物流分拨中心、检测维修和销售服务中心，高质量发展保税加工贸易，培育发展转口贸易，探索发展保税维修、研发设计、融资租赁等新兴业态，着力把辽宁综合保税区等海关特殊监管区域及保税监管场所打造成对外开放的新高地、高质量发展的新引擎。

| 专栏 12 “十四五” 海关特殊监管区域（场所）建设 | | | | |
|----------------------------|-------|--------|--------|--|
| 序号 | 名称 | 2020 年 | 2025 年 | 重点建设项目 |
| 1 | 综合保税区 | 5 个 | 7 个 | 推动大连保税区整合优化为大连空港综合保税区，支持丹东边境地区申请设立综合保税区，支持盘锦申请设立综合保税区。综合保税区主要开展加工制造、研发设计、物流分拨、检测维修、销售服务等核心业务，开展保税维修、租赁贸易和跨境电商等新业态模式。重点发展高端服务业项目、飞机检测维修项目以及沈阳综合保税物流产业园项目、英特尔半导体保税加工项目、毅都冷链物流项目。 |

| | | | | |
|---|--------|------|------|--------------------|
| 2 | 保税物流中心 | 4 个 | 6 个 | 抚顺保税物流中心、鞍山保税物流中心。 |
| 3 | 进口保税仓库 | 66 个 | 动态平衡 | |
| 4 | 出口监管仓库 | 11 个 | 动态平衡 | |

第十节 服务构建新发展格局

深度参与服务构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，在推动内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展、积极参与多双边经贸合作中推进辽宁更高水平对外开放。

大力推动内外贸一体化。积极贯彻落实国家有关部署，推动内外贸制度体系的对接、制度体系和市场的对接、国内和国际市场的对接。完善内外贸一体化的调控体系，参与推动内外贸法律法规、监管、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可方面衔接，使内外贸两个市场接轨、畅通。对标发达省份打造消费品“同线同标同质”公共服务平台，推动辽宁食品生产企业上线国家认监委“同线同标同质”公共信息服务平台，并逐步推动从食品生产拓展到一般消费品和工业品领域。要确保内外销产品“同线同标同质”，以改善供给，满足消费升级需要。

强化贸易投资联动发展。准确把握和利用 RCEP 和中

欧投资协定，推动更多辽宁企业充分利用原产地规则、关税减免、贸易便利化和服务开放等重要开放政策，推动贸易投资融合发展。加强双向投资相互促进，以双向投资带动对外贸易发展。立足国内大市场优势，主动参与全球产业链调整和重塑，推动省内具有比较优势的产业链龙头企业、核心企业稳在当地，把产业链企业、研发中心、关键零部件、生产环节等留在省内。支持有实力的企业走出去，引导合理有序对外投资将国内产业链向外延伸，以我为主进行国内外资源整合，提升在国际产业链中的影响力和掌控力。

畅通国内国际双循环通道。推动国内外流通的融合，搭建平台、拓展渠道、支持适销对路的出口产品开拓全球市场。鼓励出口企业与国内大型商贸流通企业对接，多渠道搭建内销平台，降低出口产品内销成本，稳住外贸主体。支持辽宁企业优化境内外商贸流通节点布局，提升交通运输物流仓储现代化水平，应用电子商务、跨境电商、数字贸易等新业态新模式参与构建高效通畅的国际化物流网络。支持内贸企业提升国际化经营水平，充分发挥大连国家进口贸易促进创新示范区建设的引领作用，优化进口商品供给，引入国际知名品牌连锁店、国际大牌直营店，打造沈阳、大连国际消费中心城市。

积极参与多双边经贸合作。加大 RCEP、中欧投资协定的宣介、推广、培训力度，帮助省内有关部门、企业了解和

把握协议内容，特别在原产地规则、关税减免、贸易便利化和服务业开放等方面，提升自贸协定综合利用率，更好地惠及我省企业。通过实施好自贸协定，巩固辽宁与相关国家地区利益纽带，提升多双边经贸关系水平。组织有关专家开展深入研究解读相关规则，帮助省内各市、各相关部门和企业更好地运用。紧跟中日韩自贸区谈判步伐，及时跟进中英、中以、中国海合会、CPTPP等自贸谈判进展，开展相关工作，推动辽宁更高水平对外开放。

第十一节 对接国家重大区域战略

主动对接长江经济带发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设、京津冀协同发展等国家战略，重点借助对口合作机制，参与国家重大区域和东北区域内的产业分工协作，承接符合辽宁产业发展方向的产业转移和创新要素辐射，推动共同发展。

深化南北交流合作。依托辽宁与江苏、大连与上海对口合作机制，主动对接长三角地区、粤港澳大湾区，持续打造辽宁—长三角、辽宁—珠三角招商引资促进周，定向招商长三角、粤港澳大湾区的国内外知名跨国公司、行业领军企业，推动重大项目和配套企业来辽投资。支持省内园区探索整体委托沿海发达地区管理，推动跨区域要素共享、产业互动、协同发展。借助广交会、进博会等经贸展洽平台，共同

帮助企业开拓国际国内市场。充分发挥港澳对外经贸联系广泛的作用，探索与港澳企业合作开展绿地投资、实施跨国兼并收购和共建产业园区、境外经贸合作区，共同开拓国际市场。支持辽宁企业借助港澳在财务、设计、法律、咨询、人才等方面国际化专业服务优势，扩展和优化国际服务网络。

加强京津冀辽合作。依托沈阳和北京对口合作机制，持续打造辽宁—京津冀招商引资促进周。积极承接北京非首都功能疏解和京津冀协同发展的产业外溢，通过强化市场对接，实现资源共享、产业共进、合作共赢。重点对接科技含量高、产业关联紧密、带队能力强的优势产业和核心技术。与京津高等院校、科研机构加强科技研发合作，开展学术交流。借鉴中关村模式，建立“1+4”科技创新政策体系，促进科技成果转化，推动知名创业平台落户辽宁。借助京沈高铁开通带来的人流、物流、资金流和信息流的快速流动，推动两地中高端人才交流互动、产业融合、服务提升。

构建东北区域合作发展新格局。提升沈阳、大连服务功能，面向东北腹地提升城市能级和核心竞争力，引领东北区域一体化发展。围绕国际经济、金融、贸易、航运和科技创新建设，着力提升综合经济实力、金融资源配置功能、贸易枢纽功能、航运高端服务功能和科技创新策源能力，形成有影响力的辽宁服务、辽宁制造、辽宁购物“三大品牌”，为东北区域高质量发展和参与国际竞争提供服务。发挥三省一

区比较优势，强化分工合作、错位发展，提升区域发展整体水平和效率。加强区域合作联动，加强东北区域中心城市和次区域中心城市间的合作联动，建立城市间重大事项重大项目共商共建机制，推动跨地域跨行业商品市场互联互通、资源共享，统筹规划商品流通基础设施布局，推动内外贸融合发展，畅通东北区域市场网络。探索共建境内外合作园区等合作模式，共同拓展发展空间。

第十二节 优化对外开放营商环境

坚持把优化营商环境作为推动对外开放的战略问题，着力打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境，为境内外各类市场主体营造稳定、公平、透明、可预期的发展生态。

建设高效透明的政务环境。加快转变政府职能，全面落实《外商投资准入特别管理措施（负面清单）》和《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负面清单）》。持续推进政务服务标准化、智能化，实现“一网通办”，大力推进“数字政府”建设，加强数据共享。强化政务服务制度建设，全面实行否定备案、容缺办理、告知承诺等制度。提升窗口服务质量，全面施行好差评制度。推进政务服务“综合窗口”改革，科学设置“单一部门”“重点领域”“无差别”等3种模式“综合窗口”。

建设对外开放法治环境。制定与市场主体生产经营活动密切相关的地方性法规、规章时，要充分听取不同类型市场主体的意见；制定政府及部门权力清单并向社会公布，在国家法律法规框架下设定审批、证明、收费、摊派等事项；严格执行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度等。逐步建立和完善以市场主体和社会公众满意度为导向的法治化营商环境评价体系，发挥第三方评价对优化营商环境的引领和督促作用，用法治为企业发展保驾护航，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、公正、平等、可预期的法治环境。

优化市场竞争环境。深化“放管服”改革，进一步精简市场准入行政审批事项，不得额外对民营企业设置准入条件，全面排查、系统清理各类显性和隐性壁垒。进一步规范失信联合惩戒对象纳入标准和程序，建立完善信用修复机制和异议制度，规范信用核查和联合惩戒。深入推进部门联合“双随机、一公开”监管，推行信用监管和“互联网+监管”改革。强化公平竞争审查制度刚性约束，坚持存量清理和增量审查并重，持续清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，加快清理与企业性质挂钩的行业准入、资质标准、产业补贴等规定和做法。严格审查新出台的政策措施，建立规范流程，引入第三方开展评估审查。建立面向各类市场主体的有违公平竞争问题的投诉举报和处理回应机

制，并及时向社会公布处理情况。破除招投标隐性壁垒，对具备相应资质条件的企业，不得设置与业务能力无关的企业规模门槛和明显超过招标项目要求的业绩门槛等。

完善公平贸易环境。不断完善我省国际贸易摩擦应诉工作措施，建立商务部、国家商协会、省级商务主管部门、涉案企业“四体联动”工作机制，突出重点、分类应对国际贸易摩擦。重点引导和支持辽宁重点出口产品且出口额相对较大的涉案企业积极应对国际贸易摩擦，切实维护我省企业的正当权益。加强国际贸易摩擦法律服务工作力度，进一步完善辽宁省国际贸易摩擦应对律师库，为出口企业开展国际贸易摩擦咨询服务，提升企业应对国际贸易摩擦综合能力。建立完善国际贸易摩擦预警体系，继续推进国际贸易摩擦预警联系点工作，并将有条件的预警联系点升级为工作站，不断增强公共服务能力。完善国际商事纠纷解决机制，支持大连市积极打造服务东北亚的国际仲裁中心。

打造创新包容的开放生态环境。推动在全省树立大抓对外开放的浓厚氛围，涵养开放的能力素质，认真查找解决扩大对外开放的重点难点痛点堵点，用市场化思维去谋划开放，以人的开放推动产业开放、带动全省开放。要坚持绿水青山就是金山银山的理念，充分发挥辽宁地区冰雪、森林、滨海等生态资源优势 and 开放包容的人文环境优势，营造好宜居宜业的生产生活环境和鼓励创新创业的氛围，吸引各类企

业、人才在辽宁地区投资创业。要对各类新技术、新业态、新模式秉持开放包容心态，鼓励创新、宽容失败，敢为人先、大胆探索，支持经济新动能发展壮大，培育辽宁新的经济增长点。

第五章 保障措施

第一节 强化对外开放组织领导

充分认识我省对外开放工作的重要性和紧迫性，将对外开放工作摆在牵动辽宁全局发展的战略高度，在全省上下形成以大开放促进全面振兴全方位振兴的良好氛围。

健全组织领导机制。全面加强党对对外开放工作的领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央对对外开放形势的判断和确定的工作方针上来，以实际行动维护党中央权威，确保政令畅通、令行禁止。持续坚持开放工作高位推动，实行“一把手”负责制，管好开放大事、议论开放大事，发挥好把方向、管大局、保落实作用。充分发挥省对外开放工作领导小组及办公室的顶层设计、统筹协调、督导推进作用，省（中）直各有关部门密切配合，各市、县（市、区）建立相应工作机制，形成强有力开放领导体系。做实省市开放办的工作机构，明确职能、配强人员，更好地发挥统筹协调作用。

强化协作联动机制。进一步树牢开放工作全省“一盘棋”思想，强化部门配合、上下联动，形成工作合力。负责开放工作的职能部门重点研究本行业本领域对外开放工作的突破点、着力点，研究制定工作专案和配套政策，发挥好政策引导、产业规划布局和服务协调保障支持作用，推动落实一批本行业本系统对全局有重大促进作用的项目。负责开放工作的服务保障部门重点在转变职能、主动服务上下功夫，为扩大开放提供全方位保障。各地区要落实属地责任，聚焦本地实际，研究制定具体方案，主动对接、积极跟进、细化落实，用实招、抓实效。

构建工作激励机制。树立以办成事论英雄，以解决问题论能力，以高质量发展项目和高水平制度创新成果论业绩的鲜明导向，让政治强、敢担当、作风实的干部挑重担，建立并落实容错纠错机制，旗帜鲜明支持干事者、褒奖担当者、保护改革者，持续坚持在对外开放重要部门和重点开发园区优先配备综合素质好、开放意识强、熟悉经济工作的优秀干部。鼓励各地区结合实际创新制定招商引资奖励办法等对外开放政策，提高奖励标准、扩大激励对象、创新奖励方式、完善奖励机制。省对外开放工作领导小组将逐步建立全省对外开放工作考核评价体系，强化对各部门、各级政府的开放工作考核，定期通报开放工作领域的先进单位和个人。

第二节 强化对外开放要素保障

持续完善开放支持政策，用足用活现有的国家及我省开放支持政策，大胆试验新的开放促进政策，拓宽对外开放渠道，统筹处理好扩大开放与确保安全的关系，提升对外开放要素保障水平。

加强财税政策支持。统筹使用中央外经贸发展专项资金和省全面对外开放资金，重点支持招商引资项目、外贸进出口、服务贸易、外经贸企业“走出去”。加大税费优惠政策宣传和辅导，积极落实“最多跑一次”清单，精简办税事项，优化办税流程，提升办税效率，积极推行网上办税。开展税收服务“一带一路”专题宣传与辅导，为纳税人提供贴近实际需求的常态化税收服务，帮助企业用好用足国际税收政策，享受政策红利，落实税收协定待遇，消除或避免双重征税，正确履行境外涉税义务，规避和消除境外经营活动潜在涉税风险。

加强金融服务支撑。加大金融政策宣传力度，引导市场主体灵活地用好用足政策，使金融资源更多地流向优质企业。鼓励金融机构在风险可控的前提下延伸金融服务链条，拓展金融服务深度，创新金融产品，精准服务市场需求。不断提升跨境人民币服务影响力，落实“本币优先”理念，通过人民币“资本项下输出、贸易项下回流”等方式，带动辽

宁商品和服务“走出去”。深入推进贸易外汇收支便利化试点，密切跟踪试点政策执行情况，按照“少而精、分步走、逐步推广”的工作思路，稳步推进试点工作，惠及更多银行和企业。进一步提升跨境投融资便利化水平，积极推进贸易便利化试点政策在辽宁实施，进一步推广资本项目收入支付便利化、外债便利化相关改革政策。探索开展金融支持辽宁深度融入共建“一带一路”效果评估，督促金融机构持续改进完善相关工作。密切关注跨境资金流动、汇率、贸易摩擦等形势变化，在“宏观审慎+微观监管”两位一体监管框架下，强化跨部门监管配合与协作，加强事中事后监管，守住风险底线，支持跨境贸易投资业务健康发展。积极争取国家开发银行、中国进出口银行、亚洲基础设施投资银行等政策性资金。整合各类金融资源，研究推广“政府+银行+保险”三方合作模式，破解新兴产业融资难“瓶颈”，发挥好中国信保“防风险、促融资、拓市场”政策性职能，支持扩大出口规模，支持服务贸易和外贸新业态发展，支持对外投资和对外工程承包。

拓宽对外交流渠道。根据辽宁对外经贸友好合作需求，统筹谋划我省高层代表团针对重点地区、重点国别、重点对象的交流。有针对性邀请外国代表团访问我省。积极拓展与辽宁经济社会发展互补性强的外国地方政府友好合作关系，构建“友好省州（城市）+友好交流关系省州（城市）”的

对外关系网络，拓展我省对外交流合作渠道。在东北亚、东南亚、欧洲等境外重点区域（国家）设立驻境外商务代表处，充分发挥代表处“桥梁、窗口、协调、辐射、服务”作用，建立与驻在国（地区）政府经贸主管部门、商协会、华侨华人商会、行业组织和企业等经济组织和机构的良好关系，拓展经贸渠道，促进双边经贸关系健康发展。强化辽宁投资环境和发展环境的对外宣传推介，广泛利用各类媒体和对外交流合作平台，注重辽宁国际形象的整体宣传，提高辽宁对外知名度，增强国际社会对我省发展前景的认可。

实施开放人才政策。统筹政府、科研院所、高等院校、企业等领域人才资源，加大人才引进和培养力度，推动有利于人才培养、引进和发展的政策和制度创新。围绕重点领域创新发展需求，培养和引进国际化人才，推进中德人才培养培训基地建设。以重大科技专项、重点学科领军人才为主要目标，大力引进海外高层次人才，聘请重点学科专业领域的高水平外籍专家和学者。充分利用对接国家重要区域发展战略的契机，有计划选派省直有关部门和市、县（市、区）中青年干部到沿海发达省（市）对口部门和开放型园区挂职学习，提升辽宁各级干部队伍驾驭高水平开放的专业思维、专业素养、专业方法。

第三节 强化规划推进实施

要创新和完善规划实施机制，充分发挥本规划对全省对外开放工作的导向作用，实化细化配套政策措施，建立健全协同推进机制，强化监督考评，确保规划目标和任务如期完成。

加强规划分类推进。省对外开放工作领导小组结合国家及全省经济形势，研究全省对外开放经济发展战略、制定重大开放方针政策，提高对重大开放问题的科学决策、科学管理水平。负责发改、教育、科技、工信、财政、交通、农业、商务、文化、旅游、卫健、外事、市场监管、金融、营商、海关、口岸、税务、宣传等工作的职能部门，承担全省对外开放规划的具体落实、政策制定、组织协调等工作，建立和完善统分结合、责任明确的工作机制。

抓好规划落实工作。全省各地区各部门按照本规划确定的总体目标和重点任务，研究制定本地区、本领域对外开放的具体政策措施、重大项目安排、重要工作机制，加强部门之间与省市之间的横向和纵向协作。省对外开放工作领导小组办公室要加强对本规划实施落实的组织、协调和督导，适时组织开展规划实施情况监测和评估工作。本规划执行期间，如外部环境出现重大变化，在深入调研基础上，依照相关程序，适当调整本规划的预期目标。

强化规划跟踪评估。建立规划实施多阶段评估机制，组织开展规划实施年度分析、中期评估和总结评估，鼓励引入第三方机构开展规划评估工作。鼓励将规划实施情况作为政务信息公开的重要内容，及时公布规划实施进展情况，自觉接受人大、审计监督和社会监督。加强对外开放规划的宣传，描绘好全省对外开放的既有生动场景及未来美好蓝图，营造以开放促改革、促发展、促创新的良好社会氛围，使实施规划成为全社会的行动自觉。